

[오피니언]

월/요/광/장

이정록



'威尔' 성심은 나무는 떡잎부터 알아본다'고 했다. 모든 일에는 시작과 끝이 있기 때문에 시작이 좋으면 끝이 좋고 좋은 시작은 절반의 성공을 보장한다는 속담이다. 그러면 광주와 전남이 공동으로 추진하고 있는 혁신도시의 떡잎은 어떤 색깔일까?

사업시행자인 토지공사는 지난 5월 공동혁신도시 기본구상과 지구지정을 위한 연구용역을 발주했다. 연구용역 결과를 토대로 토지공사는 약 230만평을 혁신도시 개발지구로 잠정 확정하고, 조만간 지구지정을 위한 제안서를 건교부에 제출할 예정이다. 지구지정 제안서가 제출되면, 관계기관의 협의를 거쳐 오는 9월 말 또는 10월 중에 지구지정이 최종 완료된다.

그러나 첫걸음을 내딛고 있는 공동혁신도시의 떡잎 색깔이 그렇게 좋아 보이지 않는다. 미래형의 도시비전을 설정하는 것과 이를 효과적으로 달성하기 위한 최적의 개발지구를 합리적으로 정하는 것이 공동혁신도시 건설의 첫 걸음이다. 하지만, 230만평이 도출된 과정에 대한 설명이 전혀 없다. 게다가 광주시장과 전남도지사가 개발지구의 위치변경을 시도하고 있기 때문이다.

둘째는 지구지정을 위한 이해당사자들의 의견수렴이 부족했다. 혁신도시에는 17개 공공기관에 종사하는 직원과 가족, 광주와 전남에 살고 있는 주민들이 거주하게 된다. 또한, 나주시 금천면 일대에 살

고 있는 주민들은 생업의 터전을 잃고 다른 곳으로 거주지를 옮겨야 한다. 따라서 공동기관 직원과 원주민에 대한 의견수렴은 필수적이다. 뿐만 아니라 혁신도시에 관심을 갖는 지역 내 전문가들을 대상으로 의견을 청취하는 것도 바람직하다. 그러나 실상은 정반대다. 공청회는 고사하고, 지역주민이나 전문가를 대상으로 간담회를 가겠다는 흔적을 찾기 쉽지 않다.

셋째는 사업시행자인 토지공사가 시간이 없다는 핑계로 지구지정을 일사천리로

광주방향으로 옮긴다고 한다. 위치와 면적은 필요에 따라 변경될 수도 있다. 대신에 합당한 논리와 이유를 제시해 지역민의 동의를 구하면 된다. 공동혁신도시가 두 사람만의 전리품이 아니라면, 아합이라는 비난을 피하기 위해서라도 위치변경에 대한 합리적인 이유를 설명해야 한다.

지역민들은 공동혁신도시가 성공하길 바란다. 혁신도시 건설이 지역인구를 증가시키고, 관련산업이 클러스터를 구축해 지역의 산업구조가 경쟁력을 갖도록 지원을 기울일 것이다. 실제로 나주의 공동혁신도시를 전국에서 가장 모범적인 명품도시로 만들면 불가능하지도 않다.

따라서 공동혁신도시 성공의 첫걸음은 미래형 도시컨셉 설정과 그에 합당한 개발지구 지정에서 출발한다. 그러나 첫걸음을 내딛는 공동혁신도시의 떡잎 색깔이 이런저런 이유로 건강해 보이질 않는다. 지구지정 과정의 모호성과 비공개성, 뜬금없는 위치변경 등이 떡잎 색깔을 나쁘게 하기 때문이다.

공동혁신도시의 떡잎 색깔에 대한 필자의 걱정이 한낱 기우에 그치길 기대할 뿐이다. 하지만, '모 농사가 반(半) 농사다'는 말처럼, 풍년이 되려면 우선 '모 농사'가 잘 돼야 한다. 이는 농부도 알고 있는 상식이다.

<전남대 교수, 대한지리학회장>

※ 본문의 내용은 본지 편집방향과 일치하지 않을 수도 있습니다.

공동혁신도시, 떡잎의 색깔은?

총 양육인가 아니면 1층 한옥인가를 먼저 결정한다. 그리고 새집의 규모와 배치를 고려해 그에 걸맞은 부지를 마련한다. 이것이 일반적인 순서다. 공동혁신도시가 주구하는 도시비전을 먼저 설정하고, 이를 바탕으로 230만평의 위치와 범위가 산정돼야 한다. 그러나 공동혁신도시 지구지정이 이런 과정을 거쳤는지 알 수 없다. 혁신도시의 비전과 컨셉이 일반에 공개되지 않았기 때문이다.

둘째는 지구지정을 위한 이해당사자들의 의견수렴이 부족했다. 혁신도시에는 17개 공공기관에 종사하는 직원과 가족, 광주와 전남에 살고 있는 주민들이 거주하게 된다. 또한, 나주시 금천면 일대에 살