

하이(Hi) Teen 공부합시다

법률보다 상위 개념... 국민투표 거쳐야 개헌 가능

지난 9일 노무현 대통령이 국민과 정치권에 '4년 연임제'로의 개헌(改憲), 즉 헌법을 고치자고 제안했습니다. 이번에 헌법이 고쳐지면 10번째입니다. 도대체 헌법은 무엇이고 개헌은 어떻게 하는 것인지 등에 자세히 알아봅시다.

1 헌법이 법률과 다른점은?

헌법이란 국가의 통치조직과 통치작용의 기본원리 및 국민의 기본권을 보장하는 근본 규범입니다. 모든 법률보다도 상위의 개념이라 하였습니다. 우리 나라의 헌법은 1948년 7월17일에 첫 제정됐고 그동안 9차례 개정됐으며, 전문과 총강(總綱), 국민의 권리와 의무, 국회, 정부, 법원, 헌법재판소, 선거관리, 지방자치, 경제, 헌법개정의 10장으로 나누어진 전문 130조와 부칙으로 돼있습니다.

헌법, 법률이라 함은 국민의 대표기관인 국회의 의결(議決)을 거쳐 대통령이 서명·공포함으로써 성립하는 규범입니다. 법의 체계에 있어서 법률은 헌법의 하위에 있으며, 명령·규칙의 상위에 있습니다. 따라서 법률은 헌법에 위반되는 내용을 가질 수 없으며, 헌법에 위반되는 내용을 가진 때에는 위헌법률심사(헌법 제111조)를 거쳐서 그 효력이 부정됩니다.

2 개헌 절차는 어떻게 되나요?

헌법 개정안은 국회 재적의원 과반수나 대통령 발의로 제안할 수 있습니다. 헌법개정안이 발의되면 대통령은 20일 이상 개정안을 공고해야 하고 국회는 개정안이 공고된 날로부터 60일 이내에 의결해야 합니다. 국회 의결은 일반 법률이 과반수 출석에 과반수 찬성으로 의결되는 것보다 훨씬 엄격해 재적의원 3분의 2 이상 찬성이 있어야 합니다. 표결은 투표용지 위에 안전에 대한 거부와 투표할 의의 이름을 기재하는 기명투표로 실시해야 하며 일반법률안과 달리 수정통과가 허용되지 않습니다.

특히 일반법률은 국회 의결과 대통령이 공포하는

것만으로 법률 시행일부터 효력이 발생하지만 헌법 개정안은 최상위법을 고치는 것인 만큼 국회 의결 일로부터 30일 이내에 국민투표(과반수 투표에 과반수 찬성 얻으면 통과)라는 별도 절차를 거쳐야 한다고 있습니다. 이 같은 과정을 거쳐 헌법 개정안이 통과되면 헌법 개정은 확정되며 대통령은 즉시 공포해야 합니다. 대통령은 일반 법률과 달리 헌법 개정에 대해 거부권을 행사할 수 없습니다.

3 '4년 연임' 개헌 가능한가요?

헌 국회에서 개헌 표결을 실시할 경우, 139석에 지나지 않는 열린우리당이 개헌선인 현 국회의석(296석)의 3분의 2인 198석을 넘기려면, 민주당·민주노동당·국민중심당 등 다른 당과 무소속을 모두 끌어들이고도 한나라당(127석)에서 최소 29명의 찬성을 얻어야 합니다.

그러나 한나라당에서 수십 명의 이탈표가 나올



1954년 11월 국회에서 개헌안에 대해 토론을 하고 있는 국회의원들. 이 당시 이승만 대통령의 종신집권을 노리고 자유당이 의해 발의된 개헌안은 국회 표결 결과, 총 203명 중 135명만 찬성해 부결이 선언됐다. 하지만 자유당은 이를 후 '사사오입(四捨五入 : 반올림)' 원칙에 의해 203의 3분의 2(135.333)는 135명이라고 주장하며 기결을 선포했다. (광주일보 자료)

헌법 개정안, 국회 재적의원 과반수·대통령 발의 제안 한나라 대규모 이탈표 없으면 '4년 연임' 개헌 불가능

가능성은 거의 없는 상황입니다. 민주노동당·국민중심당도 원칙적으로 찬성하면서도 "이 시점에 나온 것은 문제"라는 단서를 달고 있어서 개헌안 국회 통과가 쉽지 않은 상황입니다.

4 연임제와 중임제 차이는?

연임(連任)은 '임기를 이어간다', 중임(重任)은

'직책을 거듭 맡는다'는 뜻입니다. 중임에는 연임뿐만 아니라 한두 차례 임기를 건너뛰고 다시 직책을 맡는 것까지 포함되는 것입니다. 예컨대 현직 대통령이 대선에 출마해 낙선한 뒤 그 다음 대선에 다시 출마해 당선하는 경우 연임이 아닌 중임에 해당됩니다. 미국에서는 법적으로 연임에 실패한 대통령이 다시 대선에 출마해 중임을 노릴 수 있습니다.

5 '원포인트 개헌'이란?

원포인트 개헌은 단순히 대통령의 임기사항에 관한 사항만 개헌하는 것을 말합니다. 즉 5년 단임제의 대통령 임기를 4년 연임제로만 바꾸는 것이죠. 사실 헌법개정이란 것은 대통령 임기에만 국한되는 것이 아니라 여러 헌법조문을 고치는 것이 정상적인 원포인트 개헌은 일단 대통령의 임기 이한 가지 조문만 고치는 것을 말합니다.

하지만 영도문제 조항(북한을 반국가단체로 인정해야 하나나 실제국가로 인정해야 하나나) 등 여러 헌법 조문들까지 개정해야 한다고 주장하는 학자나 정치인도 있습니다.

헌법 개정절차

Table detailing the process of constitutional amendment, including steps like proposal, approval by the National Assembly, and a referendum.

역대 개헌 시기와 내용

Table listing historical constitutional amendments, their dates, and key changes such as presidential term limits and the introduction of a referendum.

6 개헌때 노대통령 임기는?

개헌과 상관없이 대통령의 임기는 현행대로 간다는 게 청와대 이병완 비서실장의 설명입니다. 개헌이 되더라도 퇴임(2008년 2월 25일) 후에는 자연연임으로 돌아갈 것인 바에 대해입니다.

현행 헌법에도 '대통령의 임기 연장 또는 중임 변경을 위한 헌법 개정은 헌법 개정 당시의 대통령에 대하여는 효력이 없다'(제128조 제2항)고 명시돼 있습니다.

박경기기자 jkpark@kwangju.co.kr

하이 Teen 공부합시다

헌법은 국가의 통치조직과 작용의 기본원리와 국민 기본권을 보장하는 규범

Advertisement for Caleo flooring, highlighting its durability and safety features. Includes contact information for Taeyang Sangsa.

Advertisement for Hankil Computer Training Center, offering various IT courses and a map of the location.

Real estate advertisement for Daehong Real Estate, listing properties in various areas.

Real estate advertisement for Jeongwoo Real Estate, featuring properties in Nam-gu and Dong-gu.

Real estate advertisement for Chunggaeban Real Estate, listing properties in Hwasun-gun and Nam-gu.

Real estate advertisement for Byeolgol Real Estate, listing properties in Nam-gu and Dong-gu.

Real estate advertisement for Cheondal Real Estate, listing properties in Nam-gu and Dong-gu.

Real estate advertisement for National Public Real Estate, listing various properties across different districts.

Real estate advertisement for Mudeung Public Real Estate, listing properties in Nam-gu and Dong-gu.

Real estate advertisement for Alpa Public Real Estate, listing properties in Nam-gu and Dong-gu.