

하이(Hi) 틴 공부합시다

현법은 무엇이고 개헌은 어떻게 하나요

법률보다 상위 개념…국민투표 거쳐야 개헌 가능

지난 9일 노무현 대통령이 국민과 정치권에 '4년 연임제'로의 개헌(改憲), 즉 현법을 고치자고 제안했습니다. 이번에 현법이 고쳐지면 10번재입니다. 도대체 현법은 무엇이고 개헌은 어떻게 하는 것인지 등에 자세히 알아봅시다.

1 현법이 법률과 다른점은?

현법이란 국가의 통치조직과 통치작용의 기본원리 및 국민의 기본권을 보장하는 근본 규범입니다. 모든 법률보다도 상위의 개념이 하겠습니다. 우리 나라의 현법은 1948년 7월 17일에 첫 제정됐고 그동안 9차례 개정됐으며, 전문과 총장(總綱), 국민의 권리와 의무, 국회, 정부, 법원, 현법재판소, 선거관리, 지방자치, 경제, 현법개정의 10장으로 나누어진 전문 130조와 부칙으로 됐습니다.

한편, 법률이라 함은 국민의 대표기관인 국회의 의결(議決)을 거쳐 대통령이 서명·공포함으로써 성립하는 규범입니다. 법의 체계에 있어서 법률은 현법의 하위에 있으며, 명령·규칙의 상위에 있습니다. 따라서 법률은 현법에 위반되는 내용을 가질 수 없으며, 현법에 위반되는 내용을 가진 때에는 위헌법률심사(현법 제111조)를 거쳐서 그 효력이 부정됩니다.

2 개헌 절차는 어떻게 되나요?

현법 개정안은 국회 재적의원 과반수나 대통령 발의로 제안할 수 있습니다. 현법개정안이 발의되면 대통령은 20일 이상 개정안을 공고해야 하고 국회는 개정안이 공고된 날로부터 60일 이내에 의결해야 합니다. 국회 의결은 일반 법률이 과반수 출석에 과반수 찬성으로 의결되는 것보다 훨씬 엄격해 재적의원 3분의 2 이상 찬성이 있어야 합니다. 표결은 투표율 위에 안건에 대한 가부수 투표한 의원 이름을 기재하는 기명투표로 실시해야 하며 일반법률안과 달리 수정통과가 허용되지 않습니다.

특히 일반법률은 국회 의결과 대통령이 공포하는

것만으로 법률을 시행일부터 효율이 발생하지만 현법 개정안은 최상위법을 고치는 것이 민족 국회 의결 일로부터 30일 이내에 국민투표(과반수 투표에 과반수 찬성 얻으면 통과)라는 별도 절차를 거치도록 하고 있습니다. 이 같은 과정을 거쳐 현법 개정안이 통과되면 현법 개정은 확정되며 대통령은 즉시 공포해야 합니다. 대통령은 일반 법률과 달리 현법 개정에 대해 거부권을 행사할 수 없습니다.

3 '4년 연임' 개헌 가능한가요?

현 국회에서 개헌 표결을 실시할 경우, 139석에 지나지 않는 열린우리당이 개헌안이 현 국회의석(296석)의 3분의 2인 198석을 넘기려면, 민주당·민주노동당·국민중심당 등 다른 당과 무소속을 모두 끌어들이고도 한나라당(127석)에서 최소 29명의 찬성을 얻어야 합니다.

그러나 한나라당은 수십 명의 이탈표가 나올



1954년 11월 국회에서 개헌안에 대해 토론을 하고 있는 국회의원들. 이 당시 이승만 대통령의 종신집권을 노리고 자유당에 의해 발의된 개헌안은 국회 표결 결과, 총 203명 중 135명만 찬성해 부결이 선언됐다. 하지만 자유당은 이를 후 '사사오입(四捨五入: 반을 립)' 원칙에 의해 203의 3분의 2(135.333)는 135명이라고 주장하며 개헌을 선포했다. (광주일보 자료)

현법 개정안, 국회 재적의원 과반수·대통령 발의 제안

한나라 대규모 이탈표 없으면 '4년 연임' 개헌 불가능

가능성은 거의 없는 상황입니다. 민주노동당·국민중심당도 원칙적으로 찬성하면서도 '이 시점에 나온 것은 문제'라는 단서를 달고 있어서 개헌안 국회 통과가 쉽지 않은 상황입니다.

4 연임제와 중임제 차이는?

연임(連任)은 '임기를 이어간다', 중임(重任)은

'직책을 거듭 맡는다'는 뜻입니다. 중임에는 연임뿐만 아니라 한두 차례 임기를 견너뛰고 다시 직책을 맡는 것까지 포함되는 것입니다. 예컨대 현직 대통령이 대선에 출마해 낙선한 뒤 그 다음 대선에 다시 출마해 당선하는 경우 연임이 아닌 중임에 해당됩니다. 미국에서는 법적으로 연임에 실패한 대통령이 다시 대선에 출마해 중임을 노릴 수 있습니다.

5 '원포인트 개헌'이란?

원포인트 개헌은 단순히 대통령의 임기사항에 관한 사항만 개헌하는 것을 말합니다. 즉 5년 단임제의 대통령 임기를 4년 연임제로 바꾸는 것이죠. 사실 현법개정이란 것은 대통령 임기에만 국한되는 것이 아니라 여러 현법조문을 고치는 것이 정상적인데 원포인트 개헌은 일단 대통령의 임기 이한 가지 조문만 고치는 것을 말합니다.

하지만 영토문제 조항(북한은 반국가단체로 인정해야 하느냐 실제 국가로 인정해야 하느냐) 등 여타 현법 조문들까지 개정해야 한다고 주장하는 학자나 정치인도 있습니다.

■ 현법 개정절차

대통령	개정안 발의	국회
공고	대통령, 20일 이상 공고	
의결	국회, 공고일로부터 60일내외 의결 재적의원 2/3이상 찬성, 기명 투표	
국민 투표	30일 이내 국민투표 회부 선거권자 과반수 투표와 투표자 과반수 찬성 경우 기결	
공포	대통령, 개정안 확정 즉시 공포 대통령 거부권 불가	

하이(Hi) 틴 공부합시다

현법은 국가의 통치조직과 작용의 기본원리와 국민 기본권을 보장하는 규법

■ 역대 개헌 시기와 내용

공포일	주요 내용
제헌(헌법) 제정 1948.5.10	대통령중심제(임기 4년 1회) 중심, 대통령 국회 각선, 국회 단임제
1차 개헌 1952.7.1	국회의 국무위원 투표제 도입, 사우·사령의 경제원칙
2차 개헌 1954.11.29	대통령 중임제 제한 폐지, 국무총리 폐지, 국무부제 도입, 사우·사령의 경제원칙
3차 개헌 1960.6.15	내각책임제, 현법재판소 설치, 대통령 국회 선출
4차 개헌 1963.11.29	부통령 선거권자, 민주연대자 처벌 특별재판부, 검찰부 설치
5차 개헌 1962.12.17	대통령 중임제(임기 4년 1회), 헌법재판소 폐지(법원의 위원회), 국회의원의 회임제
6차 개헌 1963.10.21	대통령 3선 하용, 국회의원의 겹직 금지
7차 개헌 1972.12.17	통일주체 국민회의 신설, 대통령 간선, 기본법의 본질적 확장, 급여 조정 삭제, 대통령의 법관임명권과 국회의회관 신설, 행복축구권과 기본권의 불가침성
8차 개헌 1980.12.27	대통령 7년 단임 및 간선제, 비례대표제, 국정조사권 신설, 대통령 5년 단임 제한
9차 개헌 1987.12.29	대통령 5년 단임 제한, 국회의 국경감사권 부활

6 개헌때 노대통령 임기는?

개헌과 상관없이 대통령의 임기는 현행대로 간다는 게 청와대 이병완 비서실장의 설명입니다. 개헌이 되더라도 퇴임(2008년 2월 25일) 후에는 자연으로 돌아갈 것이라 얘기합니다.

현행 헌법에도 '대통령의 임기 연장 또는 중임 변경을 위한 헌법 개정은 헌법 개정 제안 당시의 대통령에 대하여는 효력이 없다'(제128조 제2항)고 명시돼 있습니다.

/박지경기자 jkpark@kwangju.co.kr

DYNSCO

**연료비가 획기적으로 절감되는 난방
'깔레오' 원적외선 필름난방이 책임집니다.**

난방비용이 획기적으로 절감됩니다.
원적외선 필름난방은 고효율의 난방방식이기 때문에 연료비가 획기적으로 절감됩니다.

원적외선을 방사함으로써 편안하고 따뜻한 난방공사를 실현합니다.

세상에서 가장 안전하고 쉬운 난방공사
번호제 도장기술을 이용하여 만든 깔레오 필름난방은 당시 사용할 수 있는 매우 쉬운 난방공사를 실현합니다.

인예에 유해한 전자파 암습이 아세요.
디제롬 월선대신 탄소면상탈탈제
사용으로 전자파 제로

대리점 및 취급점 모집

(주)태양상사 광주광역시 동구 산수동 TEL. (062)262-0101

**연료비가 획기적으로 절감되는 난방
'깔레오' 원적외선 필름난방이 책임집니다.**

난방비용이 획기적으로 절감됩니다.
원적외선 필름난방은 고효율의 난방방식이기 때문에 연료비가 획기적으로 절감됩니다.

원적외선을 방사함으로써 편안하고 따뜻한 난방공사를 실현합니다.

세상에서 가장 안전하고 쉬운 난방공사
번호제 도장기술을 이용하여 만든 깔레오 필름난방은 당시 사용할 수 있는 매우 쉬운 난방공사를 실현합니다.

인예에 유해한 전자파 암습이 아세요.
디제롬 월선대신 탄소면상탈탈제
사용으로 전자파 제로

대리점 및 취급점 모집

(주)태양상사 광주광역시 동구 산수동 TEL. (062)262-0101

보이십니까? 전문학원의 수준차이...

한길 컴퓨터 정비전산학원

■ 자격증 100% 취득 가능 ■ 취업 및 창업 원격지원

한길컴퓨터 정비전산학원

유동사거리(대경빌딩5층)
문의 062-522-9119
http://www.hankilcom.co.kr

매월초 개강!

교육과정

- 정보처리기사
- 정보통신기술사
- PC정비사
- 네트워크관리사
- CCNA, CCDA, A+, N+
- CCDP, SCJP, CCNP

특징

- 광주·전남 최초 실무위주 전문학원
- 전문화·차별화·특성화된 교육시스템
- 재직근로자 무료교육
- 산재근로자 무료교육
- 국제공인자격시험센터

대인동삼일부동산

☎ (02)23-1140, 5210 100 011-602-2532
(광주은행 신본점원, 대인동 산수상인나루)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상가 중점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일이 광고하지 못합니다.

사장님께서 중요한 결정을 내리실 때에는 상가전문 소개업체인 광주에서 오랜 전통 있는 저희 부동산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠습니다.

정우부동산랜드

☎ (061) 971-0923 월 011-607-2213
(전주동 대성여고교구 동성고교근처)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상가 중점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일이 광고하지 못합니다.

사장님께서 중요한 결정을 내리실 때에는 상가전문 소개업체인 광주에서 오랜 전통 있는 저희 부동산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠습니다.

중개법인 리치부동산관리(주)

☎ 082)233-9311 ~ 3
(전주동 드리마 세트장)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상가 중점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일이 광고하지 못합니다.

사장님께서 중요한 결정을 내리실 때에는 상가전문 소개업체인 광주에서 오랜 전통 있는 저희 부동산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠습니다.

빛고을랜드공인중개사

☎ 062) 674-1500
010-9455-2200
(전주동 드리마 세트장)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상가 중점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일이 광고하지 못합니다.

사장님께서 중요한 결정을 내리실 때에는 상가전문 소개업체인 광주에서 오랜 전통 있는 저희 부동산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠습니다.

첨단월계공인중개사

☎ (061) 972-4585 월 011-804-6205
(전주구 부평 ALC빌딩 2층)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상가 중점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일이 광고하지 못합니다.

사장님께서 중요한 결정을 내리실 때에는 상가전문 소개업체인 광주에서 오랜 전통 있는 저희 부동산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠습니다.

국민공인중개사

☎ 011-635-7939, 010-3114-6103
(두동암 두동서관시거리 협회장 2층)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 모십시오.

광주시내 전 지역 상