

[ 기획 ]

하이(Hi) Teen 공부합시다

로비스트 양성화 법안 논란

‘로비의 천국’ 미국

“불법청탁 근절” “특정집단 이익만 대변”

하이 Hi Teen 공부합시다

로비스트는 정부나 국회에 특정집단의 의견을 전달하고 이익을 관철시키는 전문 매개인

정부가 음성적인 불법 청탁·로비를 근절하기 위해 로비스트(Lobbyist)를 양성화하는 법을 본격 추진한다고 합니다.

우리 사회 각 분야에 만연해 있는 로비를 합법화해, 소정의 절차를 거쳐 로비스트로 등록된 사람에게 한해 허용된 범위에서 활동하게 하고 관련 자료를 투명하게 공개토록 하자는 것입니다.

현재 찬반 양론이 팽팽히 맞서고 있습니다. 찬성론자들은 로비의 긍정적인 기능을 활용하고 음성 로비를 근절할 수 있다고 주장하는 반면 반대론자들은 시기상조론을 내세우며 특정집단의 로비력만 강화할 가능성이 크다고 반박하고 있습니다.

1 로비스트의 어원

로비(Lobby)는 원래 영국 하원의원이 의회로 가는 길에 의원들의 사무실에서 대기를 기다리는 모습을 뜻하는 말입니다. 지금은 정책 결정자들이 공공 관계 법률안에 투표하기 위해 모여 있는 대기실을 가리킵니다. 로비스트는 특정 압력단체의 이익대표로서 정책이나 입법에 영향을 줄 목적으로 로비를 드나들며 정책 입안자나 정당, 의원을 상대로 활동하는 사람을 지칭합니다.

2 브로커·에이전트와 달라

로비스트 양성화에 찬성하는 사람들은 로비스트는 자신이 중개인인 브로커(Broker)나 대리인인 에이전트(Agent)와 다르다고 주장하고 있습니다. 브로커는 외국인의 경우 제3자의 입장에서 거래 당사자를 맺어주는 중개인으로 고소득 전문직업으로 통하고 있습니다. 그러나 우리나라에서는 관·검사를 만나 사건 해결을 청탁하는 법조브로커처럼 ‘검은 돈’을 중개하는 ‘사기꾼’과 같은 나쁜 의미로 변질되었습니다.

에이전트는 입찰에 참여하거나 거래처의 창구 역할을 하는 공식적인 대리인을 지칭합니다. 박찬호나 박지성 등 해외에서 활약 중인 우리나라 스포츠 스타 대부분이 에이전트를 통해 연봉계약을 추진하고 있는 것을 고려하면 이해가 쉬울 것입니다. 로비스트는 거래의 전면에 나서지 않는다는 점에서 우선 에이전트와 구별됩니다. 또 활동영역이 중개에 그치지 않고 훨씬 광범위하다는 점에서 브로커와 다릅니다.

3 의뢰인에 고용된 자

미국의 경우 로비스트는 무기입찰이나 법안심의 등의 사안에서 전문지식이 부족한 정부나 국회 관계자들에게 자신이 대리하는 특정 이익집단의 의견을 객관적이고 전문적인 정보로 전달하는 사람을 지칭합니다. 로비스트는 또 광범위한 인맥 등을 앞세워 마추협상을 통해 자신이 대리하는 집단의 이익을 관철합니다.

4 로비 긍정적 인식 17%뿐

우리 국민 중 상당수는 ‘로비’라는 단어 자체가 주는 부정적인 어감에 역대 정권에서 터져 나온 각종 비리와 의혹에 질린 나머지 로비스트 양성화에 대해 반대하고 있습니다. 최근의 한 여론조사 결과를 보면, 우리 국민 가운데 76.8%는 로비활동이란 ‘정치권과 결탁하여 부정부패와 비리를 낳는 범죄행위’라는 인식을 갖고 있습니다. 반면 로비가 ‘기업이나 단체의 이익을 정책에 반영하는 긍정적 활동’이라는 인식은 17.1%에 그쳤습니다. 로비스트법 제정에 대해서도 63.9%가 반대했고, 찬성은 30.6%에 불과했습니다.

5 정부 ‘양성화 법안 추진’

국가청렴위원회는 최근 음성적인 불법 청탁·로비를 근절하기 위한 정부 차원의 로비스트 양성화 법제화 작업을 본격 추진한다고 밝혔습니다. 청렴위 관계자는 “관련 입법 추진에 대한 긍정적인 사회적 공감대가 어느 정도 형성되고, 제도화 기반에 대해 기대할 수 있을 것으로 판단돼 정부 차원에서 적극 노력을 기울이기로 했다”며 “구체적 시행방안과 제도 도입 시 문제점, 해외사례, 여론 등을 다각도로 검토할 방침”이라고 말했습니다. 법무부도 이와 관련해 로비제도 소위원회를 구성해 다음달까지 로비스트 법제화에 대한 부처 입장을 정리할 계획입니다. 향후 논의 과정에서는 ▲

6 이해따라 각계 찬반 맞서

시민단체의 경우 의견이 맞서고 있습니다. 참여연대는 지난 2002년 음성적 로비를 근절적으로 차단하고 로비활동을 양성화하는 내용을 골자로 한 ‘로비활동공개법’을 제안했습니다. ▲



지난 1970년대 중반 한·미 외교교섭을 부른 이른바 ‘코리아 게이트’의 주역으로 한국의 대표적 로비스트였던 박동선(71)씨가 지난해 1월 미 사법당국에 체포되자 박씨를 지지하는 사람들이 지난해 11월 주한 미국대사관 앞에서 박씨의 무죄를 주장하며 시위를 벌이고 있다. 박씨는 미국에서 로비스트 등록을 하지 않은 채 이라크 정부를 위해 로비했다는 혐의로 체포됐으며 현재 뉴욕주 웨스트체스터 연방구치소에 수감돼 있다.

국민 4명 중 3명 아직도 “로비는 범죄행위” 인식

청렴위, 공청회 거쳐 상반기중 법제화 방안 마련

▲로비활동 공개법 ▲로비활동 영역과 대상 ▲로비스트 등록 기관 및 등록 방식 ▲불법·부당 행위 적발 시 처벌 방안 등이 쟁점이 될 전망이다. 이미 이영영·이승희·정몽준 의원 등이 관련법을 국회에 제출한 상태에서 정부 차원의 법제화 추진 작업을 계기로 이 문제의 공론화가 본격화될 것으로 보인다.

이해따라 각계 찬반 맞서

참여연대는 지난 2002년 음성적 로비를 근절적으로 차단하고 로비활동을 양성화하는 내용을 골자로 한 ‘로비활동공개법’을 제안했습니다. ▲

로비스트 관련법안 비교

Table with 5 columns: 정점, 자격, 등록, 대상, 방법. Rows compare the proposed law with the current US law and other regulations.

‘로비활동공개법’은 국회와 행정기관의 입법안 수립·수정·채택 등과 관련해 공무원 및 정치인들과의 연락·접촉·대화·토론 등을 로비의 범위로 인정하고 정치자금법에 의한 정치자금 제공이나 후원 행위를 허용하고 있습니다.

그러나 경제정의실천협의회는 로비공개법의 전면적 도입을 통한 성급한 양성화보다는 음성적 로비행위를 차단하는 법적 기반 인프라의 구축이 선행돼야 한다는 입장을 견지하고 있습니다.

학계에서는 일반적으로 로비스트 양성화에 대해 긍정적인 입장을 보이고 있습니다. 시민사회단체·이익단체 등의 정책결정과정에서 전문적인 조언을 통한 정보제공 등 순기능에 주목하고 있는 것입니다.

제계의 경우 로비스트 합법화에 대해 또 다른 규제 양상이 될 수 있다는 점에서 유보적인 입장을 보이며서도 원론적으로는 찬성한다는 입장입니다. 대한변호사협회는 로비활동 자체가 입법과정에 참여하는 실제적인 법률활동인 만큼 현행 변호사법에 어긋난다는 점을 들어 반대여론을 표명하고 있습니다. /황태종기자 hwangtae@kwangju.co.kr

대인동삼일부동산
(주)223-1140, 5210, 8211-602-2232
(광주)223-1140, 5210, 8211-602-2232
(광주)223-1140, 5210, 8211-602-2232

정우부동산앤드
(주)671-0823, 011-607-2213
(광주)671-0823, 011-607-2213
(광주)671-0823, 011-607-2213

중개법인 리치부동산관리(주)
062)233-9311~3
062)233-9311~3
062)233-9311~3

빛고을인도공인중개사
062)674-1500, 010-9455-2200
062)674-1500, 010-9455-2200
062)674-1500, 010-9455-2200

첨단월계공인중개사
(주)972-4585, 011-604-8205
(주)972-4585, 011-604-8205
(주)972-4585, 011-604-8205

국민공인중개사
011-635-7939, 010-3114-6103
011-635-7939, 010-3114-6103
011-635-7939, 010-3114-6103

무등공인중개사
(주)383-5221, 011-609-5221
(주)383-5221, 011-609-5221
(주)383-5221, 011-609-5221

알파공인중개사
(주)974-0228, 011-602-9837
(주)974-0228, 011-602-9837
(주)974-0228, 011-602-9837