하이(Hi) 틴(Teen) 공부합시다

오픈 프라이머리(Open Primary)란 무엇인가요?

정당 경선·예비선거 국민에 개방하는 것이죠

지난해 열린우리당이 대선후보를 오픈 프라이머리(Open Primary)로 뽑겠다고 하고 한나라당 내에서도 이 제도의 도입을 주장하는 세력이 있지만 그 정확한 의미에 대해서는 모르는 경우가 많습니다. 오픈 프라이머리의 유래, 장·단점, 해외 사례 등을 통해 그 의미를 정확히 살펴봅시다.

지난 2002년 3월16일 새천년민주당의 국민참여 광주지역 경선에서 당원과 일반국민들이 투표를 하고 있다. 새천년민주당이 처음 도입한 이 국민경선은 오픈 프라이머리의 변형된 형태로 현 노무현 대통령은 이 경선에서 승리, 본선에 진출할 수 있었다. 〈광주일보 자료 사진〉

美 21개주 시행…국내 2002년 새천년민주당 첫 채택

열린우리당 대선후보 선출 '100% 국민 참여' 추진

1 오픈 프라이머리란?

정당이 경선 또는 예비선거(프라이머리)에 참가할 수 있는 자격을 당원에 국한하지 않고 일반 국민에게 개방(오픈)하는 것을 의미합니다. 우리나라의 경우 정당민주화가 이뤄진 2000년 16대 총선부터 공직 선거 후보를 당권을 가진 당대표나 의장 등이 지명하지 않고 경선을 통해 뽑았습니다. 또 간접선거로 대통령을 뽑는 미국의 경우 선거인단(대의원)을 뽑는 예비선거를 실시하고 있습니다. 이 경선이나 예비선거를 치를 때 정당제를 도입하고 있다면 당원들만이 투표권을 가져야 하나 이 투표권을 비당원인 국민에게까지 개방한 것을 오픈 프라이머리라고 합니다.

2 어디서 유래 했나요?

미국 민주당이 1970년대초 예비선거를 통해 급진적 성향의 조지 맥거번 후보를 선출했는데 본선에서 닉슨 대통령에게 참패하고 말았습니다. 이후로 각주는 선거법을 개정, 당원가입을 쉽게 해서 당원가입 사실만 확인되면 예비선거에 참여할 수 있도록 하는 등 예비선거를 보다 개방적으로 했지요. 그러다가 몇몇 주가 당원이 아니더라도 예비선거에 참여할 수 있도록 선거법을 개정하며 '오픈 프라이머리'를 도입했습니다. 현재 미국의 50개주 중 위스콘신, 버지니아, 아이오와 등 21개 주가 개방형 예비선거(Open Primary)를 운영하고 있습니다.

국내에는 지난 2002년 대선에서 '국민 참여 경선제'가 등장해 관심과 논쟁의 대상이 됐습니다. 이 제도는 당시 새천년민주당이 채택한 것으로 국민참여비율을 50%까지 한 것으로 부분 오픈 프라이머리로 보면 됩니다. 이번에 열린우리당이 도입하려는 제도는 국민 참여를 최대 100%까지 높인 것입니다.

미국의 오픈 프라이머리는 국민 누구나 특정정당 후보선출에 참여, 정당후보를 선출하는 방식입니다. 반면 열린우리당이 이번에 도입하려는 오픈 프라이머리는 '100% 국민 참여'만 원칙으로 정했지 참여의 구체적 방식이 정해지지 않아서 미국 방식으로 될지는 미지수입니다. 국민 중 추첨을 통해 투표권을 줄지, 아니면 여론조사를 할지 등 참여방식에 따라 그 의미가 크게 달라질 수 있는 것입니다.

3 경선의 다른 방법은?

클로즈드 프라이머리(폐쇄형 : Closed Primary), 세미 오픈 프라이머리(부분 개방형 또는 폐쇄형 : Semi Open Primary), 블랭킷 프라이머리(완전 개방형 : Blanket Primary) 등이 있습니다. 폐쇄형은 당원만 참여를 허용하는 것이고 부분 폐쇄형은 사전 등록을 통해 해당 정당의 당원과 무당파 유권자만 참여할 수 있는 것을 말합니다. 현재 미국의 50개 주 중 부분 폐쇄형을 포함해 29개 주에서 폐쇄형을 실시하고 있습니다. 이와는 달리 정당 지지여부에 관계없이 모든 유권자가 여러 정당의 예비선거에 중복으로 참여가 가능한 것이 완전개방형 프라이머리입니다. 이 제도는 알래스카, 루이지애나, 캘리포니아, 워싱턴 등에서 실시했으나 2000년 6월 미국 대법원의 위헌 판결로 폐지됐습니다.

국내에서는 열린우리당 외에도 한나라당이 책임당원과 일반당원, 그리고 여론조사를 통해 일반국민의 의사를 일정비율 반영하는 변형된 국민참여경선제도를 가지고 있으며 민주노동당은 진성당원과 노동조합원에게만 투표권을 주는 폐쇄형 예비선거제도를 갖고 있습니다.

4 장점은 뭔가요?

현대 대의제 민주주의의 가장 큰 문제점은 유권자의 참여 부족입니다. 일상적 정치 과정의 참여는 물론 투표 참여도 지속적으로 하락하는 추세입니다. 오픈 프라이머리가 도입되는 이유는 이 때문이다. 국민의 선거 참여 기회를 확대해 참여 민주주의를 실현할 수 있는 것입니다.

과거에는 정당의 총재나 대표가 국회의원이나 지방자치단체장 후보 공천장을 독단적으로 주는 등 하향식 공천이 비일비재했습니다. 또 국민의 지지도에 상관없이 당 대의원을 많이 확보한 후보가 대통령 후보가 되기도 했습니다. 이같이 당 대표 등 극소수가 폐쇄적으로 운영하던 정당 구조를 민주적으로 변화시킬 수 있다는 점이 오픈 프라이머리의 또 다른 장점입니다. 비당원이 공천 과정에 참여함으로써 당내 비민주성 등 한국정치의 고질적인 병을 해소하고, 국민주권 실현과 민주정치의 발판을 구현할 수 있는 것입니다.

특히 이같은 장점 때문에 국민적 지명도가 높은 유력한 외부후보와 세력 유입이 용이합니다. 열린우리당이 이번 대선에 오픈 프라이머리를 도입하고자 하는 것도 이 이유가 가장 크다고 볼 수 있습니다.

5 단점은 없나요?

특정 정당의 경선에 참가한 사람이 정작 본 선거에서는 다른 당의 후보에게 투표하는 모순이 발생할 수 있습니다. 즉 특정 정당의 경선 등에 참여, 약체후보에게 투표를 함으로써 유력한 후보를 탈락시키고 경쟁력이 없는 후보가 선출되도록 조작하는 역선택의 가능성이 있는 것입니다.

또 정당제도의 건전한 발전을 저해할 수 있습니다. 자유민주주의의 핵심은 바로 정당정치입니다. 정당은 이념과 정책을 같이 하는 사람들이 만드는 결사체이고 정당은 그들이 내세운 후보를 통해 선거에서 심판을 받습니다. 따라서 정당에서 자신의 이념, 정책과는 무관한 사람이 후보 결정에 참여해 자신의 이념, 정책과는 무관한 사람을 후보로 선출한다는 것은 정당제의 본질을 심각하게 훼손하는 것입니다.

이 외에도 투·개표 절차와 옥내·외에서의 선거운동 등에 엄청난 돈이 들어갈 수 있으며 인지도 높은 현역 정치인에게 유리한 제도여서 정치신인에게 진입장벽으로 작용할 수 있는 단점이 있습니다.

/박지경기자 jkpark@kwangju.co.kr

하이 Hi 틴 공부합시다

오픈 프라이머리의 장점은 국민들의 선거 참여 기회를 늘려 참여 민주주의를 실현하는 것입니다

오픈 프라이머리 적법성 논란

현재의 오픈 프라이머리는 적법성 논란에 있어서 자유롭지 못하다는 것이 일반적 지적이다.

1996년 캘리포니아주는 주민 발안으로 유권자가 여러 정당의 예비선거에 참여할 수 있도록 하는 제도 '블랭킷 프라이머리'(완전 개방형 프라이머리 : Blanket Primary)를 도입했다. 그러나 민주당과 공화당은 이 제도가 헌법이 보장하는 결사의 자유를 침해한다고 주장하면서 연방법원에 소송을 제기했으며 2000년 미국 연방대법원은 위헌 결정을 내렸다.

여기에 설상가상으로 일부 당원들이 '오픈 프라이머리'도 역시 헌법위반이라고 소송을 제기, 소송이 진행 중에 있다.

또 오픈 프라이머리는 우리 헌법 제8조 1항을 위배할 가능성이 높다는 지적도 있다. 이 조항은 '정당의 설립은 자유이며 복수정당제는 보장된다'며 정당 활동의 자유를 규정하고 있다. 정당활동은 내부 구성원과 당원들의 의사에 의해 이뤄지는데, 오픈 프라이머리에 의해 당원 아닌 자들이 당내 경선에 참가할 경우 정당의 의사가 왜곡될 가능성이 있다는 것이다.

"결사의 자유 침해" 美서 위헌소송 진행

선거법 위반 논란도

오픈 프라이머리는 이 외에도 사전선거운동 등 선거법 위반 논란에서도 자유롭지 못하다.

선거법 위반 논란이 이는 부분은 당내 경선을 '당원과 당원이 아닌 자에게 투표권을 부여해 실시하는 것'이라고 규정한 선거법 제57조 3항. 오픈 프라이머리를 실시하기 위해선 일반 국민에게 대선후보 선출권을 줘야 하는데 '당원과'라는 문구가 '선거인단에 반드시 당원을 포함시켜야 하는 것'으로 해석될 수 있는 것이다.

또 옥외 사전 선거운동을 제한한 선거법 제57조 2항도 문제다. 국민의 참여를 유도하다가는 자칫 옥외 선거운동 규정을 위반할 가능성이 크다. 또 경선 선거운동을 옥내 집회로만 하더라도 경선, 즉 오픈 프라이머리 자체를 옥외에서 진행하지 않고서는 처음 의도한 국민의 전폭적 참여를 기대하기 힘든 상황이다. 열린우리당은 국민의 참여를 유도하기 위해 터미널과 역 등 대중들이 모이는 장소에 오픈 프라이머리 투표장을 마련한다는 복안을 가지고 있다.

이 외에도 한 선거 관계자는 "현행 당내 경선은 당원 등의 경선 선거인 명부에 의해 선거인이 특정되는데, 오픈 프라이머리가 실시될 경우 선거인이 특정되지 않으면 전국민을 대상으로 한 선거운동을 허용하는 셈이 된다"며 "그럴 경우 전자우편과 홍보물 배포 등에서 기회균등의 원칙이 훼손된다"고 지적했다.

/박지경기자 jkpark@kwangju.co.kr

대인동삼일부동산
☎(代)223-1140, 5210 핸 011-602-2532
(광주은행 신본점옆, 대인동 소방서건너편)
모텔 목욕탕 및 각종 상가건물
을 빨리 팔고 싶으시거나 임대를 내놓고 싶으시면 저희 부동산으로 오십시오.
저희 부동산은 오래도록 광주시내권 및 시외손님으로 모텔·목욕탕 및 각종 상가건물 사실분과 얻으실 분 손님을 많이 확보하고 있습니다.
사장님께서 소유하고 계신 건물을 팔거나 임대를 내놓고 싶으시면 저희 부동산에서 빠르고 정확하게 일해 드리겠습니다.
다만, 사장님께서 저희 부동산에 내놓으신 소중한 건물은 철저하게 비밀보장하여 조용히 팔아드리겠습니다.

LC타워(주)
☎(代)972-8004, 핸010-7154-6996
첨단지구 LC타워
첨단 최고의 요지 최적의 조건으로 임대합니다.
★일일 유동인구 1만명이상
★유명메이커 운집
■각종 학원 임대 50~200평
■병의원 임대 50~250평
■라이브홀, 스카이라운지 120~230평
■사무실 임대 27~400평
사업 동업자 구함
좋은 업종이 있어도 초기 자금(부담되는 임대료)때문에 망설이신다면 전화주십시요!
부동산 교환 환영
상가와 어떤 부동산 이든 교환 환영
-중개업자 중개 환영-

일가공인중개사
☎(代)234-8216 핸 011-603-0836
(광주우체국부근)
상가건물 매매
·충장로 대지 75평 5층건물 29억/1,700만 21억
·금남로 분화전담원 대로변 5층 140평 5억/900만 30억
·전대후문 대로변 75평 3층 8천만/800만 16억
·화정 15m×16m 코너 대지 50평 5층 2호텔/270만 3억
·월곡동 한전아파트근처 89평 2억/900만 20억
·광신구 구 도청옆 112평 단층건물 1억
·조대 대로변 대지 226평 단층 월임350만원
·금호동 중앙아파트앞 대로접 330평 단층 당400만
토지매매
·운림동 신라에식장앞 대로접 480평 당 200만(전체전용평)
·주월동 잠미아파트앞 대200평 당250만
·광·송간 공항전철역 옆 대로변 1,400평 당100만
·봉선동 25m 도로접 700평 당 300만
·금호동 아파트 밀집지역 안도800평 당200만
·운남동 삼성아파트 후문앞 코너 192평 당200만
·문흥동 개발제한구역 입야 1만평 당1만5천
·도천동 60m 도로개설중 옆 자연녹지 5천평, 2천평, 당65만
·선암동 호대옆 대로변 1,300평 당150만
·선암동 호대옆 1,000평 당90만
·지산동 녹지 1,100평 당 35만
·선교동 입야 4만평 당3만
·광신구 면립동 관리지역 3,200평 당6만
·화순 도곡 입야(야산)3만평 당1만
·화순 도곡 관리지역 3천평 당6만
·화순 도곡온천 인근 관리지역 2만평 당10만
·화순 남면 계곡평 관리지역 6만평 당1만원
·담양동 입야(묘집적합)2,700평 당6만
전원주택
·운림동 성촌부락 대지 160평 당130만
·운림동 녹지 340평 당80만
·운림동 대지 280평 당50만
·화순 남면 한옥 대지 200평 4,000만
·화순 남면 대지, 전 합옥750평 1억
·담양 창평 소재지 대지 700평 당80만
기타부동산
·화순 한천 금전저수지 위쪽 임야 6만6천평 당7천원
·화순 계곡평 임야 14만평 당4천원(입도개설, 가분수식재)
·화순 남면 계곡평 주택1동 3천평 당3만
·화순 남면 임야 3만평 당 5천원
·장흥 회진 바닷가접 황토주택 4천평 당10만
※광주인근 관리지역 임야, 전, 답 구함
※횡도주택 동호인을 모십니다

한일지도판매(주)
☎(代)529-1409, 핸 010-2466-1409
(지산동점 법원앞)
2007 최신 지번도 책 판매개시!!
타사제품 미 기독된 부분
13P 반월림 APT없음. 청천apt가 신도 브레뉴APT로 바뀌지 않았음.
13P 첨단 2차구 주공APT 배치도 2개 없음
14P 원심각마을, 하월산마을, 2차 해제 변경
20P 수완지구 상업지역 변경
28P 보경APT 배치도 없음
29P 상무지구에서 신가리로 나가는 계획선 삭제인데 나와 있음.
38P 선운지구 비운디리 다 바뀌었음. 다시와 다름
40P 대주 피오레 APT 배치도 안나왔음
42P 미래도 빌라 안나왔음
49P 책 기운데 김치타운으로 연결된 계획선 없음
50P 호반베르디움APT 2차 안나왔음
51P 중심사 이주단지 배치도 없음
56P 김치타운 위로 풍암동으로 연결된 계획선 없음
56P 효천1택지 1차, 2차 주공APT없음
57P 효천2택지 3차, 4차 APT 배치도 없음
57P 진월 택지개발지구 택지지번 안 나왔음
57P 진월 택지 주공APT 배치도 6·7차 배치도 안나왔음
61P 한일 apt인데 구·빛고을 APT로 나왔음
타사제품과 비교하여 잘 판단하여 선택하십시요!
운암동점
☎(062)527-6310
핸 011-9433-6310

효성공인중개사
☎(代)521-6024 핸 011-602-4207
(용봉지구 하이마트옥교 옆)
대지매매 (교회, 원·투름부지)
·북구 양산지구 대지 1,000평, 500평 3면도로접 평당135만 교회, 원·투름부지, 물류창고, 사우나, 투자적합
물류창고, 공장매매
·광산구 하남공단내 2차선×2차선코너 대지 1천평 건7백평 물류부지 허가필
·광산구 하남공단내 3천평 당90만원
·북구 지야동 2차선도로접 자연녹지 2,400평 당75만 투자적합
자동차학원, 고급빌라부지(교회)
·북구 일곡동 자연녹지 잡종지 7,500평 가격 상담후 결정
원룸형 오피스텔 건물매매
·동구 호남동 대205평 건1, 140평 지하3층 지상6층 1층 마트및 룸47개 월수입 보1억 월 3,200만, 매34억 조정가
상가건물 매매
·광산구 운남동 대390평 건1, 400평 지하1, 지상4층 4500세대 아파트 중심상가 보24억 월 3,200만 매56억
주유소 매매
·북구 각하동 19억
·동구 소태동 15억

토우드공인중개사
☎062)384-1995, 핸 011-622-1995
(상무지구내)
토 지
●산막동 800평 답 도로접 평당 8만원
●진곡동 3000평 6차선대로변 예정부지 도로접 투자최적 평당1.2만(급매)
●고룡동 600평 공구상 대형화물 카센터 1종일반주거지역 평당75만
●송정동 120평 주거지역 도로접 평당105만
●덕동 600평 주거지역, 광동공단근처 투자최적 평당65만
●쌍덕동 320평 자연녹지 주유소부지 평당250만
●수완동 760평 자연녹지 투자최적 평당65만
●수완동 1200평 자연녹지 평당65만
●풍당동 1100평 대로접 생산녹지, 담보안 31억수, 평당180만
●광완동 200평 답 난,식불원적합 평당250만
●학동동 530평 답 하남지구 중심상업블럭 예상부지, 투자적합 평당1,600만
●소촌동 1100평 2종주거지역, 원룸부지 투자최적, 다용도, 평당55만
●신창동 600평 답 생산녹지, 6차선 확장도로 근처, 투자적합, 평당55만
●도천동 510평 답 공단하번도로근처, 도로접, 수완지구인근, 물류창고, 평당80만
●선운동 600평 답 산거리도로접, 물류창고, 공장부지, 평당72만
●용전동 1850평 답 6차선신설3번도로접, 주유소부지, 물류창고, 평당120만
●수완동 90평 삼면도로 공업용원근접 평당270만
●수완동 90평 아파트진입로 평당300만(급매)
●수완동 83평 준주거지 평당 820만
●하남2지구 200평 삼성홈폴러스 입구 평당600만(급매)
●수완동 183평 근생지, 법원·하월최적 평당 850만(조정가)
●장동동 115평 내지역 전원주택 평당50만(조정가)
●수완동 800평 답, 자연녹지 투자최적, 평당70만(급매)
●덕흥동 550평, 답, 도로접, 공장부지, 주차장, 다용도, 평당 110만
●남산동 410평 답 송산유원지 근처 투자적합 평당120만원
상가·건물
●부영아파트 상가 26평, 매가1억4천9백(조정가, 급매)
●부영아파트 상가 47평, 매가2억3천5백
●담보안고 스포츠타운 입인 인수희심분
●매곡동 상가건물 대220평 건평960평 월700만 매12억5천
●신가동 상가건물 대83평 건450평 15억
●모텔 월1050만 매20억
●법정평 주택 정성에 5억투자 2억에 매각
●학운여 5억 할장 인수하실 분
●월계동 상가주택 매3억6천
●성촌동 원룸 대70 건120평 원·투룸 15개 매4억3천
●신창동 원룸 대65 건90평 원·투룸8개, 안채1개 매3억7천
●동구 계산동 모텔 대66평 건200평 룸24개 매6억

다우공인중개사
☎(代)523-8114 핸 011-603-1308
(용봉지구 국민은행 시거리코너)
☞오봉리 전원주택지 (평당 30만)
• 남양 현대자동차 출고장 건너편 오봉저수지(낚시터) 바로옆 210~360평 총8필지중 4필지 매각
• 2007년 상반기 포장 및 상하수도 공사완료예정
☞쌍태리 전원주택지 (평당 5만)
• 전남향, 진입로개설(7m), 전기인입
• 8,500평(관리4500, 농림4000)
☞장등동 일반주거지 (평당 60만)
• 건축허가, 정남향, 개발부담금 없음
• 대형차량진입가능, 430평
☞용봉지구 상업지역 (평당330만)
• 200평(100평이상분할가)×330만
☞용봉지구 3층건물(7억)
• 대111평, 건180평, 보8500 월380만
☞용봉지구 3층건물 (10억 5천만)
• 대145평, 건220평, 보14500 월580
☞장흥회진 팬션부지 (평당15만)
• 금당팔경이 보이는 해변가 절정지
• 관리지역(관광휴양개발진흥지구)
• 토담집 및 조경석 포함 4,500평

정밀하고 과학적인 검증
(주)홈컨부동산 리서치 중 개
상무지구 시청앞 한국은행후문옆
☎062)233-2222 www.homecon.co.kr (부동산지식1등)
一生 최대의 쇼핑! 직접하기엔 너무 위험합니다
'信義'와 '科學', 매수 대행 전문
계약에 집착하지 않고, 최적 물건을 찾아서 안내합니다
시장흐름, 收支분석, risk분석 등 정밀분석후 안내합니다
專屬매수의뢰계약을 체결하고, 買受만 대행합니다
고객과 면접하고, 공감대 형성 후 업무를 개시합니다
信義를 지키는 공동중개를 하겠습니다(약정서 교부)
명예와 양심, 법적으로 책임질 수 있는 문서로 합니다
천천히 합니다 그러나 정확하게 하겠습니다

책임연구원 공인중개사 박길수
대표 주요경력
• 전남고 졸업
• 성균관대학교 법학과 졸업(94년)
• 삼성그룹 기업법무 약10년
-해외합작계약, M&A계약
-기업 상장, 사업분석 및 IR업무
-소송, 각종의견서 업무 지원 등
• (주)갤러리존 운영법인 대표(시내)
• (주)다승인터내셔널 대표(무역)
• (주)사랑방신문사 부서장
• 부동산업관련 실무교본 저자
※ 외국기업 등 원어상담 가능
하나를 하더라도, 바르고 정확하게 하겠습니다
한번 인연, 평생 소중히
네이버에서 홈컨부동산 만 치세요