

하이(Hi) 틴 공부합시다

총장은 법인대표…운영주체 이사회로 바뀝니다

정부조직 형태의 국립대학을 특수법인으로 전환할 수 있도록 하는 내용의 '국립대 법인화법'이 입법예고를 거쳐 다음달 국회에 제출됩니다.

국립대는 국가로부터 독립된 법인형 조직으로, 학내 구성원 위주의 폐쇄적 운영체제를 다수의 외부인사가 참여하는 개방형 운영체제로 전환해 인사·조직·재정 등의 자율성을 확보하도록 하겠다는 취지입니다.

1 지배구조 어떻게?

국립대 법인화 법안에 따르면 대학의 지배구조가 바뀝니다. 총·학장은 국립대학법인을 대표하고 대학운영에 관한 최종 책임을 지게 됩니다. 교수 직선제 방식의 현행 총·학장 선출도 총·학장 선출위원회를 통한 간선제로 바뀝니다. 선출위원회에서 2~3인의 후보자를 뽑아 이사회에 제출하면 이사회가 1인을 선임하는 것이지요. 총·학장의 임기는 4년이며 연임할 수 있습니다.

교무회의와 교수회 중심이었던 의사결정 구조도 학내외 인사가 참여하는 이사회 중심으로 바뀝니다.

이사회는 정부 추천 2인(교부, 기획예산처)을 비롯해 법인 소재 광역자치단체장 또는 단체장 추천 1인, 총동창회장 또는 동창회장 추천 1인, 산업계·경제계 인사 등 학내외 인사 15인 이내로 구성됩니다.

이사회는 정관·변경·법인 예결산·재산관리·대학 조작 신설 및 폐지·교원 및 직원 인사 등 법인운영의 주요사항을 심의·의결합니다.

2 회계구조도 바뀌나요?

정부회계와 기성회계로 구분돼 있던 회계구조가 법인회계로 일원화되고 정부는 품목별 예산 형태가 아닌 예산총액을 출연금으로 지원합니다. 교육부는 법인전환 이후에도 정부 지원이 계속되도록 '안정적인 재정지원을 위해 매년 출연금을 지원한다'는 조항을 명시했습니다.

3 교직원 신분은?

법인화 이후 교직원은 원칙적으로 법인 소속으로 고용이 승계됩니다. 법인화 이전의 당해 직급의 정년도 보장되며, 법인의 정년이 더 길 경우 법인 정년이 적용됩니다. 교직원 가운데 법인직원으로 전환을 원하지 않는 공무원은 5년간 공무원 신분 유지, 다른 국가기관으로 전출 등의 보호를 받습니다.

교직원연금은 공무원연금이 아닌 사학연금을 적용하기로 했습니다. 사학연금 전환에 따른 개인 및



지난해 11월 6일 서울 교원소청심사위원회 대강당에서 열린 '자율선택에 따른 국립대학 법인화를 위한 공청회'에서 법인화에 반대하는 국립대 교직원들이 경찰의 출입저지에 대해 항의하고 있습니다. /연합뉴스

정부 '법인화 법안' 입법예고 거쳐 내달 국회 제출

대학·교수협 "정부재정지원 축소·신분 불안" 반발

현 국립대와 법인 국립대 주요 내용

<현 국립대>		<법인 국립대>	
교무회의 교수회 중심 의사결정	지배구조	이사회 중심 의사결정	교직원 신분
직선제	총장선출	간선제	
각종 법령 규제 범위 내에서 설치 및 폐지 가능	조직운영	대학이 자율적으로 학사·연구 조직 설치 및 폐지 가능	
정부회계 기성회계 이원화	재정운영	대학법인회계 일원화 수의사업 가능	
공무원	교직원신분	비공무원 신분전환으로 인한 고용 불안명	

제단 솔루션에 대해서는 공무원연금에 준해 정부가 보전한다는 방침입니다.

대학 소관의 국유재산, 공유재산 및 물품은 대학 법인에 무상으로 양여하기로 했으며 대학법인은 교육·연구활동에 지장이 없는 범위 내에서 수익사업을 할 수 있도록 했습니다.

4 경쟁력은 높아지나요?

교육부는 국립대학이 법인화되면 개방적인 의사 결정구조, 조직·인사·재정 등에 대한 자율성 확보가 가능해져 유연하고 탄력적인 대학운영이 가능할 것으로 전망하고 있습니다. 특히 대학별 특성에 적합한 중장기 발전전략 수립과 단계별 시행으로

학교교육과 연구수준이 향상돼 세계적 수준의 교

육·연구능력을 갖춘 대학으로 거듭날 것으로 기대하고 있습니다. 또 대학들이 지역사회와의 인적·물적 교류 활성화를 통해 지역발전에 기여하는 대학으로 성장할 것으로 내다보고 있습니다.

교육부는 올산국립대를 2009년 3월 첫 특수법인 대학으로 설립하는 것을 비롯해 향후 3년 안에 서울대, 인천대 등 5개 대학을 법인화하고, 30~40년 안에 전국 25개 국립대를 법인화하는 것을 목표로 하고 있습니다.

5 교수협은 왜 반대하나요?

국립대 교수협의회 등은 법인화에 반대하고 있습니다. 교육부가 나서서 이사회를 꾸리면 대학 지배구조가 정부 주도로 됨으로써 대학의 자율성을 해

■ 국립대법인화 도입 주요방법

주요방법	교육부 대책
법인 전환시 정부의 재정 지원 축소	- 국립대학에 대한 지속적인 재정지원의 무를 법률로 명시
- 학문의 상인화로 기초학문 분야	- 기초학문 프로그램을 지속적으로 확대하고 정부 총 연구개발(R&D) 예산 중 기초학문 투자비율에 대한 연차별 목표치를 세우
- 국기자원 감축으로 등록금 인상	- 과도한 등록금 인상이 발생하지 않도록 등록금 인상 가이드라인을 설정
	- 정부보증학점 대출제도의 수혜대상(현재 연간 50만명 수혜) 확대
	- 교직원의 고용승계 보장 및 광주월연금 수준의 지원방안을 통해 신분상 불이익 예방
- 차별적 행·재정지원 정책으로 사실상 법인화 강요	- 국립대학 특수법인화는 여건이 되는 국립대학의 자율적 선택에 의해 추진하는 것이 원칙임

〈교인적 자원부〉

칠 수 있다는 우려 때문입니다. 일부 대학들은 "실제 법안을 들여다보면 여전히 정부 통제를 받는 구조로 돼 있다"고 지적하고 있습니다.

또 교직원들은 공무원 신분 박탈과 연금제도 변경 등에 따른 불이익을 걱정하고 있습니다. 일부 시민단체 등은 공교유비 부담을 민간에 떠넘기려는 의도라고 비판하고 있습니다.

그러나 정부나 법인화에 친성하는 일부 교수들은 법인화를 통해 대학의 자율성과 경영 효율성을 높여 경쟁력을 강화할 수 있다고 보고 있습니다.

특히 2004년 모든 국립대를 일시에 법인화한 일본과 달리 법인화로 전환할 수 있는 여건이 된 대학이 자율적 선택에 따라 법인으로 전환하도록 해 부작용이나 반발을 최소화하겠다는 입장입니다.

〈황태종기자 hwangtae@kwangju.co.kr〉

대학 운영조직 개혁 세계적 추세

세계 각국은 1980년대 이후 강력한 행정주도형 대학 지배구조 및 관리운영조직 개혁을 추진해 왔습니다. 세계화·지식정보화 등 급격한 사회변화가 대학교육의 내용이나 관리운영조직의 근본적인 개혁을 요구했기 때문입니다.

미국은 1980년대 관리운영조직의 중앙집권화와 하위조직의 책임운영 방식을 도입했고, 영국은 종합기술전문학교 법인화와 목표관리에 따른 대학관리운영 및 이를 바탕으로 한 자금배분이라는 새로운 경영수법을 도입했습니다.

독일도 1998년 고등교육기본법을 개정해 종래의 국가시설형 국립대학을 '공법상의 단체'라는 새로운 형태의 재단형 대학으로 전환했습니다. 디너작센주는 2002년 '대학개혁에 관한 법률'을 제정해 관내 20개교의 '국가 기관형' 대학을 '재단형 대학'으로 전환했고, 다른 주에서도 전환을 추진 중입니다.

오스트리아는 2002년 대학법을 개정해 종래의 '연방의 시설'로 규정돼 있던 국립대학을 개별 대학의 선택의 여지없이 일제히 공법상의 법인으로 전환했습니다.

美, 책임운영 방식 도입

獨, 재단형 대학 전환

中, 모든 대학 법인화 부여

선진국의 대학 지배구조 및 관리운영조직 개혁은 아시아 국가에도 큰 영향을 미쳤습니다.

중국은 1998년 제정된 '중화인민공화국 고등교육법'에 의해 설립인가를 받은 모든 대학(2002년 현재 2천3개교)에 법인격을 부여해 '교학·과학연구·사회봉사'라는 대학 본연의 역할을 수행하도록 했습니다.

특히 교장이 '중국공산당 고등교육기관기증위원회'의 법적 대리인으로 학생모집계획·정책, 학문분야·전공의 설치 및 조정, 대외교류협력, 내부 조직기구의 설치와 인원배치, 자산관리 및 사용 등 주도적으로 대학을 관리·운영할 수 있도록 했습니다.

말레이시아는 1998년 말레이시아·말레이시아 이과대학·말레이시아 국민대학·말레이시아 푸트라대학·말레이시아 공과대학 등 상위 5개 국립대학의 법인화를 단행하고 나머지 국립대학도 법인화를 추진하고 있습니다.

대만은 2003년 '대학법'을 전면 개정해 국립대학의 행정법인화, 관리운영의 탄력화 등 국립대학의 개혁을 단행했습니다.

일본은 2003년 '국립대학 법인법'을 제정해 이듬해 87개 국립대학 모두를 특수법인으로 전환하는 지배구조 개편과 함께 교육연구 활동에 대한 '종합적 품질관리모델'을 도입했습니다. 특히 일본의 국립대학 법인화는 여기에 반대하는 교육당국과 국립대학 교직원을 고립시킨 채 산업계 등 대학외부세력의 개혁요구를 수렴해 내각이 주도했습니다.

〈황태종기자 hwangtae@kwangju.co.kr〉

법인화 이후 교수·교직원 신분은 공무원 아닌 법인 소속 직원으로 바뀝니다

대인동삼일부동산

☎ (010) 223-1140, 220 100 011-622-2222
(광주문화 신본점점, 대인동 소방서점, 나루)

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 사실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 오십시오.

광주시내 전 지역 상가 점포가 잘 형성되어 월세 가 다른 지역보다 더 많이 나오고 앞으로 더욱 좋아 질 비전 있는 곳으로 1층 점포가 4~5층 정도에 점포가 여려개인 상가를 대 표적인 것만 골라 물건을 많이 확보하고 있어 일일 이 광장지에서 중요한 결정 을 내리실 때에는 상가전 문 소개업체인 광주에서 오랜전통 있는 저희 부동 산에 꼭 한번 방문 하시면 책임지고 최선을 다하겠 습니다.

정우부동산

☎ (010) 47-4788-7 월 011-603-4788
(봉선동 한일빌딩부문)

건물매도

·외곽도로변 한일병원부근 대지 120평 예상 10억 지하1층, 지상5층 매매가 13억 일부대보증금 약2억 월450만원

·외곽도로변 대지 24평 건물 140평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월400만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변 대지 15평 건물 100평 예상 10억 지하1층 지상5층 일부대보증금 10억 월350만원

·외곽도로변