정부 '지역발전 추진전략' 무슨 내용 담았나

지방이전 기업에 도시개발권

법인세·부가세 증가분 지자체 환원…특별회계 9조원 내외 확대

정부는 21일 수도권 기업의 지방투자를 늘리기 위해 기업을 유치한 지자체에 세수를 되돌려주기로 했다.

정부는 또 지방으로 옮기는 기업에는 도시개발권 규제를 대폭 풀어 기업의 수요에 맞게 입지공간을 만들 수 있게 된다.

◇세제지원 등 강화=재정부는 지자체에 지역발전 노력에 상응하는 인센티브를 부여하고 기존 성장거점에 대한 지원을 대폭 확대하는 방향으로 세제지원 방안을 마련했다.

우선 지자체의 기업유치 노력으로 법인세.부가세가 전국 평균 증가율을 초과해 징수되는 경우 세수 증가분의 일정비율을 해당 지자체에 인센티브 형식으로 환원하는 '지역발전인센티브 제도'를 도입하기로 했다. 다만 서울·인천·경기 등 수도권 지역은 인센티브 대상에서 제외된다.

기업도시·경제자유구역 등 기존 성장거점에 대한 세제지원도 확대된다.

기업도시의 경우 법인세 감면대상을 기존 제조·물류업 등에서 문화사업으로 확대하고 일몰시한도 2009년 말에서 2011년 말로 연장하는 방안이 추진된다. 법인세 감면 대상에 지정될 경우 최초 3년간 100%, 이후 2년 간 50%의 법인세 감면 혜택이 주어진다.

경제자유구역의 경우 제조업에서 3천만달러 이상 외국인투자에 대해서는 외투위 심의절차를 생략하는 등 조세감면 절차가 대폭 간소화한다.

◇지방이전 기업에 도시개발권 더 준다=정부는 수요자인 기업 주도로 기업의 수요에 맞는 입지공간을 조성할 수 있도록 수도권에서 지방으로 옮기는 기업(기업군)에 토지수용권과 도시개발계획 및 실시계획 수립권, 시공권, 분양권 등을 주기로 했다.

이명박 대통령이 21일 오전 청와대에서 지역발전정책 추진전략 보고회의를 주재, 국가균형발전 정책을 논의하고 있다. /연합뉴스

개발구역 기준(330만㎡ 이상)과 기업도시 시행자가 기업도시의 주된 용도로 사용되는 토지의 20~50% 범위에서 토지를 직접 사용해야 하는 현행 규제도 완화된다.

◇9조원 규모 지역 및 광역발전특별회계 신설=지역발전정책 관련 재정지원은 지자체의 예산편성 자율성을 확대하고 투자효율성을 제고하는데 초점을 맞췄다.

정부는 우선 올해 7조6천억원 규모인 균형발전특별회계를 9조원 내외의 지역 및 광역발전특별회계로 확대 개편하고, 지역계정과 광역계정으로 나눠 운영하기로 했다.

4조원 규모의 지역계정은 210개 세부사업을 20개 사업군으로 통합하고 지자체가 해당 사업군의 목적과 재원 범위 내에서 자유롭게 사용내용 및 용도를 설계하고 예산을 집행하는 포괄보조 방식으로 운영하기로 했다.

5조원 규모의 광역계정은 광역경제권의 경쟁력 제고를 위해 광역권 전략산업 및 거점대학 육성 등에 집중투자하기로 했다.

규제개혁 등 제도개선도 추진된다. 정부는 시·도지사에게 규제권한을 대폭 위임하고 인·허가 의제 확대, 토지이용 지역·지구 통폐합 등을 통해 원-스톱(ONE-STOP) 인·허가제를 추진하기로 했다.

재정부 차관을 위원장으로 하는 '시·도경제협의회'를 정례화해 상시 규제개선 채널로 활용하고, 고유가·경기침체 등으로 어려운 지역경제를 감안해 지방금융 활성화, 지방 교육여건 개선, 전통시장 활성화 등의 내용을 담은 '지역경제 활성화대책 패키지'도 마련해 시행하기로 했다.

재정부 관계자는 "지역 및 광역발전특별회계 신설, 지역발전인센티브 제도 도입은 올해 정국국회에 관련 법안을 제출해 2010년부터 본격 운영하고, 기업도시·경제자유구역·제주특별자치도 등에 대한 세제지원, 규제개혁 등 제도개선 사항은 내년부터 시행할 방침이다"고 설명했다. /연합뉴스

참여정부 지방정책 안 뒤집기로

■ 어떤 의미 갖나

기업도시·혁신도시, 행정중심복합도시, 제주특별자치도 등 참여정부 때 만들어진 지방정책의 큰 틀이 새 정부에서도 계승·발전된다.

국가균형발전위원회와 국토해양부, 기획재정부 등은 21일 청와대에서 열린 '지역발전정책 추진전략 보고회의'에서 혁신도시·기업도시·행복도시는 당초 계획대로 추진한다는 점을 분명히 했다. 또 이 같은 성장 거점이 더욱 발전할 수 있도록 세제지원을 확대하고 절차도 간소화할 계획이라고 밝혔다.

참여정부 정책과 다른 것은 전국을 동해안 에너지관광벨트, 남해안 산업벨트, 서해안 신산업벨트, 남북교류접경벨트 등 4대 초광역개발권으로 구분하고 이를 다시 광역경제권, 기초생활권으로 나눠 지역별로 특화 개발할 수 있는 전략을 추진키로 한 것이다. 균발위 측에서는 이를 참여정부 정책을 발전 계승한 것이라고 설명했다.

정부는 특히 참여정부의 대표적인 지역발전정책인 혁신도시와 행정중심복합도시의 경우 이날 회의에서 '발전적 보완'을 강조했다.

혁신도시의 경우 공공기관 민영화로 일부 수정이 불가피하긴 하지만, 혁신도시 이전대상 공공기관은 민영화를 하더라도 지방 이전을 전제로 하기로 했다. 또 광역경제권과 연계해 성장거점도시로 육성토록 했다.

정부는 이를 위해 토지 저가공급, 개발권 부여, 세금감면 등 다양한 인센티브를 제공할 방침이다.

기업도시의 경우 감면대상 업종을 확대하고 경제자유구역에 대해서는 대규모 외국인투자에 대해 심의절차를 생략하는 등 조세감면 절차가 대폭 줄이기로 했다.

한편, 이명박 대통령은 이날 회의를 주재하며 "균형발전은 지역을 나눠 하는 것처럼 오해가 있을 수 있어 지역발전으로 이름을 바꾸었다"며 종전 국가균형발전위원회를 지역발전위원회로 명칭 변경했다고 밝혔다.

/박지경기자 jkpark@kwangju.co.kr

광역 발전 전략과 연계 미지수

■ 실효성 있나

정부가 21일 제시한 지역발전정책은 참여정부의 지역발전정책을 큰 틀에서 이어받되 보다 광역적으로 개발하고 지역적으로 차별화하겠다는 것으로 분석된다. 그러나 새 정부가 수도권에 대한 규제를 합리적으로 완화하겠다고 하고 있어 지역균형 발전의 실효성에 대한 의문이 제기되고 있다.

새 정부의 지역발전정책은 해당 지역만을 개발하는 방식이었던 참여정부와 달리 보다 지역범위를 넓힌다는 게 핵심이다.

행정도시, 혁신도시, 기업도시 등 참여정부가 추진했던 지역발전정책의 큰 틀을 바꾸지 않으면서 새 정부의 광역경제권 구상과 연계하겠다는 것이다.

예를 들면 전주 혁신도시의 경우 새로운 성장거점으로 선정된 새만금과 연계해 개발된다.

이명박 대통령은 이날 지역 발전의 세계적인 추세가 광역화라는 점을 지적하면서 "소 행정구역 단위의 발전전략에서 벗어나 광역적 발전 전략을 추구해야 한다"고 강조했다.

이 같은 광역적인 지역발전을 위해서는 정부는 보다 광역적인 개발에 우선 재정지원을 하기로 했다.

현재 지방자치단체가 개별적으로 개발사업을 하겠다고 요청하면 이를 심사해 재정지원이 이뤄지고 있지만 앞으로는 2개 이상 지자체가 함께 추진하는 사업에 우선적으로 예산을 배정하겠다는 것이다.

또 교통이 원활하지 않을 경우 인적·물적 교류가 막힌다는 판단에 따라 광역교통인프라를 갖추기로 했다. .

정부가 지역성장거점을 중심으로 보다 광역적으로 지역을 발전시켜 나가겠다는 방향을 제시했지만 얼마나 지역발전에 도움이 될 지는 아직 불투명하다.

정부도 세세한 개발 방안은 아직 정하지 못했으며 이날 기본 '구상'만 밝혔다.

그럼에도 벌써부터 새로운 정부의 방향이 지역 발전에 도움이 될 지에 대한 의구심이 나오고 있다.

기본적으로 새 정부가 수도권 규제 완화를 모토로 내걸었는데 수도권에서 규제가 완화될 경우 지방으로의 기업 이전 등이 쉽겠느냐는 지적이다.

정부는 이런 점을 의식, 지방이 발전할 수 있는 토대가 확실히 갖춰진 뒤에야 수도권에서 규제 완화를 추진할 것이라며 지방 발전의지를 분명히 했다. /연합뉴스

www.hanbitgosi.co.kr (홈페이지 참조) "한빛을 만나라! 합격하리라!" www.hanbitgosi.co.kr (홈페이지 참조)
예비공무원 사관학교
서울시 지방직 대비 급소 일일 합격특강
일시 7월 7일(월) - 7월 12일(토) 15:30 ~ 21:30
수강료 5과목(4만원), 과목당(1만원) 교재무료
한빛 서울시 합격전략팀
7월 7일(월) 영어 선석 / 7월 8일(화) 한국사 김명근 / 7월 10일(목) 행정학 안정기 / 7월 11일(금) 국어 서슬찬 / 7월 12일(토) 행정법 이영표
서울시(7월 20일, 8월 17일) 시험장 차량운행
예약접수중 왕복 2만원 시험장 입구까지 차량운행 합니다.
서울시·전남 9급중앙선관위 문제풀이
1개월코스 16만원(종합반)
교재무료 한빛명강사진 직접출제!
첫진도개강 7월 15일 사전예약접수중! 조기마감유의!
한빛 공무원학원 북구청앞 234-0234

= 귀하의 직업! 망설이지 마시고 가장 안정된 公務員을 선택하십시오!! =
국가직 7·9급 공무원 합격강좌 지방직
강좌직종: 행교세관법검철교보보복군토건전 / 정행무세원찰공정호건지무목축산
금년 중·하반기 시험
전남: 제1회 공·경 9月27日 209명
경기: 제2회 635 전북 119명 공채
서울: 기술직 8.17. 658명 선관위: 9.27. 70명
개강 8월 1일(주·야반 모집) (현재상담접수중)
합격수강 회원모집
6개월 (종)회원 80만원
1년 (정)회원 120만원
합격시까지 170만원
=귀하의 합격을 위해 감(感)이 좋은 학원! 『無等』을 찾아주세요!! =
考試의 名門 무등고시학원 www.mdgosi.co.kr 광주 동부서 뒤 (중앙초교 후문앞) ☎ 222-4560

파격! 破格! 획기적인 여름방학 외국어 공부!
최소비용!으로 최고명강(最高名講)을!
토마토TOEIC 해커스TOEIC 맨투맨 영어
외국어 영어회화 TOEIC Speaking 중국어 일본어
수강증 1개로 2개 강좌 동시수강!
예술의 거리 한복판 사거리 T. 222-6253
변함없는 사랑에 항상 감사드립니다. www.donga.tv
동아외국어학원

저렴한 광고비 뛰어난 광고 효과!
생활안내 광고
광고접수 및 문의
직통전화: 227-9600
FAX: 227-9500

새롬 공인중개사 전문학원
서구점 ☎ 361-8111
북구점 ☎ 268-8111
교수진 전원 서울에서 출강! 저자직강! 한국경제TV · 부동산TV강사진
제18회 공인중개사시험 새롬출신 전국 수석 2명 배출(현태환 남 48세 최영아 여 31세)
시험 10月 26日 원서접수 8월18~8월27일 학원에서 접수대행함
7月 ~ 8月 문제풀이특강 핵심이론 + 단원별 문제이해
9月 ~ 10月 총정리 및 실전문제특강 동형 모의고사 + 일일 단기특강
국비무료 고용보험 환급과정
●전국 최대규모의 공인중개사 전문학원(전국33개 학원체인) ●최고의 교수진들로 강의 잘하는 학원1위 ●선배합격자분들이 추천한 1등학원 ●말씀과 신뢰를 주는 학원1위
합격률1위 전국수석합격 새롬행정고시학원
서구점 ☎ 361-8111 ▶농성동 서구청 앞 광주은행 건물 2층
북구점 ☎ 268-8111 ▶확장이전. 오치동 북부경찰서 건너편 새롬빌딩 4층