

[종합·해설]

정부 규제개혁 천명 6개월.. 광주·전남엔 '헛구호'

광주 동복호 물 부담금 완화 수용 안돼

대불산단 군사구역 해제 거절 당해

목포공항 고도제한 완화도 불가능

영암 대불산단 '전복대 뱃기'를 시작으로 정부가 규제개혁을 천명한지 6개월이 지났다. 그러나 광주·전남 등 비수도권 지역 현실과는 동떨어져 정부의 규제개혁이 지방에는 헛구호에 그치고 있다는 비판이 일고 있다.

광주시의 경우 서민들의 생활불편을 초래하거나 행정의 발목을 잡아온 핵심 규제 39건 가운데 수용불가 19건, 장기 과제 5건 등으로 비수용비율이 61%에 달했다. 전남도의 경우도 57%가 수용되지 않는 등 개선해야 할 규제가 좀처럼 풀릴 기미를 보이지 않고 있어 지방투자환경 개선이나 주민들의 실생활 불편이 여전한 실정이다. 광주·전남의 규제 실상을 사례 중심으로 살펴본다.

◇광주시=시는 영산강 동복호 물 이용 부담금의 완화를 요청했으나 수용되지 않았다. 동복호는 광역상수원이 아닌데도 물 이용부담금 징수 대상에 포함돼 있기 때문이다. 특히 타 상수원에 비해 비싼 물이용 부담금으로 광주 시민들에게 부담이 되고 있는 실정이다.

서민들의 생활불편을 덜어주기 위한 기초생활 수급자 신청 구비 서류 축소 건의도 수용되지 않았다. 현행 기초생활 수급자 신청 구비 서류 요

건은 출가한 딸(사위 포함), 친 부모에 대해 금융거래동의서를 받도록 하고 있다. 그러나 이들의 금융거래 내역은 기초생활 수급자 선정시 부양 능력을 관정하는 재산 평가 기준에 포함되지 않아 서민들에게 불편을 준다는 지적을 받아왔다.

또 공익을 위한 토지개발을 둑고 있는 개발제한구역내 행위제한 완화 요구도 받아들여지지 않았다.

이밖에 3대강 수계 비점오염저감 시설 설치 규제 완화 요구도 받아들여지지 않았다. 현재 시행중인 수질 오염 종량제는 비점오염원 저감시설의 수질 유량을 주기적으로 조사하거나 자동측정기를 설치하도록 규정하고 있다. 그러나 환경부는 측정기 설치를 탄력적으로 하도록 했으나 규제를 풀지는 않았다.

◇전남도=도는 광주·전남지역 최대 산단단지인 대불산단이 포화상태에 이를 때 따라 산단내 군사시설 보호구역 해제를 요구했으나 거절당했다.

대불산단에는 해군 탄약창(제한보호구역)이 존재, 그 일대 폐기물처리장 부지 및 주변 공장용지 27만㎡가 군사시설보호구역으로 설정돼 있다. 이로 인해 공장건립은 물론 입주업체

■ 풀리지 않는 광주·전남 주요규제

광주	전남
개발제한 구역내 사회복지시설 설치 허용	대불산단 군사시설 보호구역 해제
영산강 수계 동복호 물이용 부담금 부담 완화	경제자유구역내 택지조성시 농지보전금 감면
3대강 수계 비점오염저감시설 설치 규제 완화	다도해 해상국립공원 내 어장면적 확대
보육시설인가 설치서류 완화	디도해 해상국립공원 내 어장면적 확대
기초생보자 신청 구비서류 축소	목포공항 주변 고도제한 완화

들의 건축행위 등이 제한돼 있어 정상적인 생산활동이 불가능한 상태다.

도는 전체 해제가 어렵다면 산업용지(6만6천㎡)만이라도 해제해 줄 것을 요청했으나 국방부는 군사시설보호구역 해제는 불가능하다는 입장을

통보했다. 이와 함께 목포공항은 국방 업무상 기지종류가 '헬기전용기지' 겸 비상활주로'로 구분, 공항 주변 삼호지방산 업단지 일부가 고도제한 규제에 묶여 있어 공장증설이 불가능한 상황이다.

이로 인해 대형 블럭 탑재용 크레인 사용 등 각종 생산활동이 장애를 받고 있지만 정부는 서해안의 유일한 해군항공작전이기 때문에 비행안전 구역 확보차원에서 고도제한을 해제할 수 없다는 입장이다.

또 경제자유구역내 택지조성시 일반에 적용되는 농지보전부담금 감면 대상에서 제외된다. 이는 개발비 상승에 따른 사업 지연 및 외국인 투자유치 애로 등 요인으로 작용, 광양만권 경제 자유구역 활성화에 걸림돌이 되고 있다. 이에 도는 농지보전부담금 50% 감면을 건의했으나 수용되지 않고 있다. /채희종기자 chae@kwangju.co.kr /윤영기자 penfoot@kwangju.co.kr



28일 청와대에서 열린 국가경쟁력강화위원회 회의에서 위원들이 국민의례를 하고 있다. 오른쪽부터 박명희 한국소비자원 원장, 안충영 중앙대 석좌교수, 현정택 한국개발연구원장, 안윤정 여성경제인협회 회장. /연합뉴스

■ 국토해양부, 국토관리 지방화 대책

국토해양부가 효율적인 국토 관리를 위한 보다 구체적인 규제 완화 밀그림과 함께 국토관리체계의 지방화 대책을 제시했다.

28일 청와대에서 열린 국가경쟁력강화위원회에서 국토해양부는 규제 개혁과 관련, ▲기업투자활성화를 위한 입지규제 개선 ▲기업의 경제적 부담 완화 ▲토지이용 관리 권한의 지방이양 ▲토지이용절차 간소화 ▲주민생활 불편 해소 등의 규제 완화 방안을 밝혔다. 우선 국토해양부는 기업투자활성화를 위해 미군 반환 공여구역 주변지역의 공장신설 허용업종을 62개에서 119개로 확대하고 개발기능사업도 9개에서 13개로 확대하기로 했다.

골프장 및 관광단지를 조성하는 부지가 계획관리지역을 50% 이상 포함할 경우에는 생산, 보전관리지역에도 지을 수 있도록 하 고 준 산업단지 건폐율도 70%에서 80%로 상향조정하기로 했다. 법령 위임없이 지침을 통해 개별공장의 입지를 제한하지 못하

택지개발 예정지 지정업무 지자체 넘겨

도록 하고 항만구역 내에 제조사설을 지을 수 있도록 한 것도 기업의 투자 의욕을 고취하기 위한 방안이다.

기업의 경제적 부담을 완화시키기 위해 기반시설부담금제도를 지난 3월 폐지했으며 광역교통시설부담금 납부기한을 2년에서 1년으로 줄이기 위한 법 개정안은 지난 7월 국회에 제출됐다.

또, 지방의 관광단지, 물류단지의 개발부담금을 감면하는 방안, 물류시설을 제조사설과 동일한 비용으로 산업단지에 입주할 수 있도록 하는 방안, 인천공항 사용료를 3년간 최대 21% 감면해 주는 방안, 공장설립시 2종 지구단위계획수립기준을 완화하는 방안 등도 추진되고 있다.

특별시와 광역시의 도시기본계획 수립 때에는 국토부장관의 승인권을 폐지하고 도시관리계획 결정권의 지방이양을 확대하는 등 토지이용관리와 관련해 정부의 권한을 줄여나가고 있다.

면적에 상관없이 택지개발예정지구 지정업무를 지방자치단체에 넘기는 것도 같은 맥락이다.

토지이용 절차 간소화 차원에서는 교통영향평가 수립대상을 전국단위에서 도시교통정비구역 또는 교통권역으로 한정했으며 1만㎡ 미만 행정계획, 3만㎡ 미만 도시계획시설사업 및 지구단위 계획 등 소규모행정계획은 사전 환경성 검토를 면제해 주기로 했다. /김동욱 기자 tuim@kwangju.co.kr

무안국제공항 출발

2008. 10. 12~12. 19

매주 일요일(4박 5일) 저녁 9시 45분 출발
매주 금요일(2박 3일) 아침 8시 출발

■ 흥행티스프레스 항공(VI) 전세기

- 4박 5일 출발 10. 12~16. 11. 12~16. 12. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5. 24. 1~5. 25. 1~5. 26. 1~5. 27. 1~5. 28. 1~5. 29. 1~5. 30. 1~5. 31. 1~5. 1. 1~5. 2. 1~5. 3. 1~5. 4. 1~5. 5. 1~5. 6. 1~5. 7. 1~5. 8. 1~5. 9. 1~5. 10. 1~5. 11. 1~5. 12. 1~5. 13. 1~5. 14. 1~5. 15. 1~5. 16. 1~5. 17. 1~5. 18. 1~5. 19. 1~5. 20. 1~5. 21. 1~5. 22. 1~5. 23. 1~5.