

오피니언

월/요/광/장

임우진



6·2 지방선거가 한 달 앞으로 다가왔다. 각 정당의 후보자 공천이 끝나면서 본선 구도도 거의 형성되었다. 그러나 부활 20년이 된 우리의 지방자치는 성숙한 발전은커녕, 권력장취를 위한 추악한 거래와 쌈싸움, 제왕적 권력자들의 비리로 정치에 대한 혐오감마저 가중시키고 있다. 그렇지만 실패에서 배우듯이 오직 자기세력 확장만을 위해 지방선거를 좌지우지하는 정당, 공직을 권력유지와 선거승리의 수단으로 삼는 단체장을 제대로 심판하지 못한 우리의 책임을 깨달았다면, 도리어 전화위복이 될 수도 있겠다. 앞으로 4년 동안, 우리 생활과 지역을 믿고 맡길 사람을 어떠한 기준에서 선택해야 우리가 보다 희망을 가질 수 있을까. 가장 보편적인 선택기준인 도덕성, 능력, 정당참여 문제를 중심으로 기초단체장 선거를 생각해 본다.

첫째는 도덕성이 최우선적 선택기준이 되어야 한다. 먼저 지역발전을 위한 지혜를 모으기도 어려운 관에 도덕성을 우선적으로 거론하지 않을 수 없는 우리 현실이 매우 가슴 아프다. 그러나 도덕적 기반에 무너지면 지역발전도 없다는 점에서 도덕성은 무엇보다도 중요한 기준일 수밖에 없다.

최근에만 해도 여주, 당진, 해남, 화순군수가 잇달아 구속되었고, 지금까지 민선 4기 기초단체장의 거의 절반(48% 110명)이 기소되었다. 이처럼 단체장의 불법, 비리가 난무하고 있음에도 정치권에서는 심

6·2 지방선거, 선택의 기준

각성에 대한 인식이 별로 없다. 형사처벌을 받을 위법행위의 밀바탕에는 이미 몇 배나 크고 많은 정책 실패, 비도덕적 행위가 깔려 있다는 점을 알아야 한다. 더구나 단체장이 불법, 비리를 저지르면서 어떻게 공무원에게 청렴, 공정한 법집행, 신속한 서비스를 요구할 수 있겠는가. 이는 결국 국가행정 전체를 무너지게 한다. 능력의 부족은 다른 사람이 대신 할 수 있어도

당참여를 반대하는 의견도 많다. 외국의 경우도 법제도에 상관없이 사실상 정당참여가 이루어지지 않고 있는 나라가 대부분이다.

둘째로 능력과 전문성이다. 지방자치를 이끌어 가는데 필요한 여러 능력과 전문성 중에서 단체장에게 특히 중요한 몇 가지를 제시해 보면, 먼저 지역의 미래에 대한 비전을 제시하고 이를 실현해 내려는 의지와 구체적인 실행전략이다. 구체적인 실행전략이 없이 미사여구로 포장된 구호는 아무出路도 없는 空約이다. 다음은 지역 협연 등 갖가지 연고로 분분되어 갈등을 빚고 있는 조직과 주민을 조정, 통합해낼 수 있는 능력이다. 이를 위해서는 무엇보다도 공무원을 선거에 이용하지 말아야 한다. 그리고 개혁적 마인드와 이를 실행

할 수 있는 전문역량이 있는지 살펴보아야 한다. 선무당 사람 잡기식, 일과성 행 사로서의 개혁은 조직과 지역에 부담만 안겨줄 뿐이다. 공무원과 주민이 스스로 참여하고 공감하는 변화로서 개혁을 해낼 역량이 있는지를 검증해야 한다. 마지막으로 대규모 조직을 관리해 본 경험이 있어야 한다. 효율적인 행정 관리는 이론이나 지식만으로는 되지 않는다. 조직을 잘 관리하지 않으면 어느 구석에 구멍이 뚫려도 모르고 넘어가는 경우가 하다하다.

셋째는 정당참여 문제이다. 지방자치에 정당참여는 현지 단체장에 대한 경제, 후보자 선택의 용이 등의 차별점도 있지만, 전 주민을 대상으로 정치이며 관계없는 생활행정을 수행할 기초단체장이 특정 정당에 소속되면, 오히려 직무수행에 장애가 될 수 있다는 점에서 기초지방자치에 정

할 수 있는 의견도 많다. 외국의 경우도 법제도에 상관없이 사실상 정당참여가 이루어지지 않고 있는 나라가 대부분이다. 지방선거는 풀뿌리 민주주의 축제가 되어야 한다. 그러나 벌써부터 선거 과정을 우려하는 목소리가 높다. 공식 선거가 시작되기도 전에 금품·향응 제공에 사전 선거운동 협의가 잇따라 적발되고 있다.

호남을 텃밭으로 하는 민주당 내 공천 갑음이 커지면서 지역민들의 정치 열중과 냉소주의도 더욱 깊어지고 있다. 민주당이 공천 개혁의 상장으로 내세웠던 시민배심원제는 결국 실패로 끝났으나 경선 복불복으로 인한 후폭풍도 앞으로 4년간 지방 정부 살림은 물론 청소년 세대의 교육에도 결정적 역할을 하게 된다. 지역민들의 선택이 지역의 미래를 결정한다는 사실을 새삼 되새길 필요가 있다.

시설

지방선거 D-30 유권자부터 달라져야

6·2 지방선거가 한 달 앞으로 다가오면서 열전(熱戰) 30일간의 레이스가 본격 시작됐다. 특히 이번 선거는 2012년 총선과 대선의 전조전 성격을 띠고 있어 전에 없이 치열한 선거전이 전개될 것으로 예상된다.

지방선거는 풀뿌리 민주주의 축제가 되어야 한다. 그러나 벌써부터 선거 과정을 우려하는 목소리가 높다. 공식 선거가 시작되기도 전에 금품·향응 제공에 사전 선거운동 협의가 잇따라 적발되고 있다.

호남을 텃밭으로 하는 민주당 내 공천 갑음이 커지면서 지역민들의 정치 열중과 냉소주의도 더욱 깊어지고 있다. 민주당이 공천 개혁의 상장으로 내세웠던 시민배심원제는 결국 실패로 끝났으나 경선 복불복으로 인한 후폭풍도 앞으로 4년간 지방 정부 살림은 물론 청소년 세대의 교육에도 결정적 역할을 하게 된다. 지역민들의 선택이 지역의 미래를 결정한다는 사실을 새삼 되새길 필요가 있다.

‘고질병’ 은행대출 대기업 편중 개선 못하나

최근 시중은행 대출의 대기업 편중 현상이 심화되고 있다. 은행들이 상대적으로 안전한 대기업 대출은 크게 늘리고 반면, 위험도가 높은 중소기업 대출은 꺼리고 있다는 것이다.

2월 은행권에 따르면 국민, 신한, 우리, 하나은행 등 4대 시중은행의 원화대출 잔액은 지난달 28일 현재 523조5327억 원으로 전월말보다 1조3600억 원 늘었다. 특히 대기업 대출은 전월말보다 1조4266억 원 늘어난 44조9702억 원을 기록하면서, 네 달째 증가세를 이어갔다. 반면 중소기업 대출은 206조6370억 원으로 2천254억 원 줄어들면서 두 달간 1조800억 원 이상 감소했다.

이 같은 현상은 은행들이 대출에 있어 안전성만을 생각하고 있기 때문에 벌어지고 있다. 여기에 금리가 낮아 미리 대출을 받아놓으려는 대기업 심리와 부도위험이 낮은 대기업에 돈을 빌려주려는 은행의 의도가 맞아떨어진 것도 대출 편중을 심화시키고 있다.

無等鼓

“가치 있게 살다가 가치 있게 가는 길...”, 이는 죽음이 아니라 영원히 사는 길인 것이다. 나는 기필코 마나슬루 정상에 태극기를 휘날리고 말겠다. 이것을 절대로 가능하며 성공하지 않을 수 없다!”(김정섭 ‘집념의 마나슬루’)

네팔 히말라야 중앙부, 앙나푸르나와 시샤파마 산맥에 위치한 마나슬루(Manaslu·8,163m)는 세계 제 8위의 고봉이다. 현지인들은 ‘마나사(Manasa)’라고 부르며 신성시한다. 산스크리트어로 ‘영혼’이라는 뜻이다.

한국 산악계와는 질긴 인연을 이어오고 있다. 우리나라 원정 대가 쳐емся 도전했던 8,000m급 봉우리이며 가장 많은 희생을 치른 산이다. 현재 산악인을 잊은 남은 형제들의 눈물겨운 재도전은 국민의 가슴을 뭉클하게 만들었다.

1971년 김호섭을 대장으로 한 마나슬루 원정대는 7,600m까지 도달하지만 김기섭은 정상 공격 중 돌풍에 휩쓸려 추락사한다. 동생은 잊은 큰 형 김정섭은 이듬해 재도전했지만 또 다른 동생 김호

대원이 실종됐다. 박 대원은 2년 전 마카루 원정에서 8,200m 지점까지 진출했으며, 윤 대원은 K2와 가서브룸 II 등을 오른 베테랑이다. 현지에선 동료 산악인들이 10일째 수색작업을 계속하고 있다. 대원들의 무사귀환을 간절히 빕니다.

지난달 24일 한국 도로공사 마나슬루 원정대가 정상 공격 도중 기상악화로 조난돼 박행수(27·광주대산 악회OB)·윤치원(42)

대원이 실종됐다. 박 대원은 2년 전 마카루 원정에서 8,200m 지점까지 진출했으며, 윤 대원은 K2와 가서브룸 II 등을 오른 베테랑이다. 현지에선 동료 산악인들이 10일째 수색작업을 계속하고 있다. 대원들의 무사귀환을 간절히 빕니다.

/정후식 경제부장 who@kwangju.co.kr

光州日報

사장·발행·편집·인쇄인 柳濟喆 논설주간 申港樂 편집국장 曹庚完

1952년 4월 20일 创社 1980년 11월 29일 등록번호 광주기1(일간) 대표전화 222-8111~2200-551[지사·시·국(구독신청·배달안내)] www.kwangju.co.kr

편집국내내 〈대표 FAX 222-4918〉 면 접 부 정 치 부 경 제 부 사 회 1 부 〈F A X 222-4267〉	사 회 2 부 2200-692 227-0005 2200-661 2200-679 2200-663 2200-691 2200-536	사 회 2 부 2200-511 227-9600 227-9500 227-9500 2200-511 2200-511 2200-511 2200-511	경 영 지 원 국 〈F A X 222-8005〉 광고마케팅국 〈F A X 227-9500〉 독자서비스국 〈F A X 227-9500〉 서 울 지 사 〈F A X 02-773-9335〉
			경 영 지 원 국 2200-511 문화홍보국 227-9600 독자서비스국 2200-551 227-9500 227-9500 2200-511 2200-511 2200-511 2200-511

※ 구독료 월 10,000원 1부 500원

본지는 신문윤리 강령 및 그 실천강요를 준수합니다

독자투고 환영합니다. 이름, 주소, 전화번호를 써주세요

501-711 광주광역시 동구 금남로 2가 20-2 광주일보 오피니언 담당자/전화 062-2200-628/팩스 062-222-4918/e메일 opinion@kwangju.co.kr

법조칼럼

홍정연



지난 3월, 광주 시내에 있는 초등학교에 강의를 나갔다. 초등학생들에게 필자의 소개를 하고나서 겸사가 ‘무엇을 하는 사람인지 아닌가?’고 물어보자 학생들로부터 각양각색의 대답이 나왔다.

그 중 학생들로부터 공통적으로 들을 수 있는 대답은 ‘죄인을 감옥에 가두는 사람’이라는 것이다. 초등학생들에게는 죄인을 감옥에 가두는 것, 즉 징역형이 가장 일반적인 형벌로 여겨지나 보다.

하지만 위 수감제도가 도입된 것은

검사가 하는 일?

19세기에 이르러서이고, 기원전 17세기 고대 바빌로니아의 함무라비 법전에는 살인자는 즉시 사형에 처하고, 남의 물건을 훔친 자는 피해자의 집의 노예가 되어야 하며, 환자를 죽여 한 의사의 손을 절단하고, 주인의 말을 듣지 않는 노예는 귀를 자른다는 식의 형벌을 채택하기 하기도 하였다.

어찌 됐든 검사는 형사법을 위반한 것으로 의심되는 사람을 수사하고, 법원에 그 사람에 대한 형벌을 구하고, 형벌을 집행하는 사람이라는 점에서 학생들의 대답은 100점 만점에 70점 정도 줄 수 있겠다.

그러나 검사는 죄가 인정되어 일반적으로 법원에 형벌을 구해야 하는 사안이라도 법원에 피의자를 선처하는 경우가 있다. 바로 기소유예 청문이다.

자에 대해서는 도로교통공단이 실시하는 교통교육을 이수하여 무면허운전의 위험성에 대해서 인식하도록 하고, 특별한 직업이 없어 생계를 위해 물건을 훔친 피의자에 대해서는 노동부가 실시하는 직업교육을 받아 기술을 익히고, 직업을 가질 수 있도록 도와주며, 학교 폭력 청소년들에 대해서는 일정기간 선도위원회의 선도를 받으면서 학교생활을 하도록 하는 것이다.

새 삶을 살려고 노력하는 피의자에게 범죄를 유발하는 환경 자체를 제거토록 피의자를 돋는 동시에 잠재적인 피해자도 보호하는 것이다.

피의자를 처벌하는 것이 검사의 일이

지만 처벌 없이 새 삶을 살 수 있게 피의자를 도와주는 것도 검사의 일인 것이다.

〈광주지검 검사〉

현실에 맞지 않는 복지제도 하루빨리 개선돼야

회사에서 자원봉사를 다니는데 연세가 67세인 할머니 한 분은 한 달 생활비로 국민연금 27만원, 기초노령연금 8만8천원을 받는다. 하지만, 이 돈만으로는 끼니조차 해결할 수가 있는데다 할머니는 아들 내외가 이혼하여 손녀까지 맡고 있다.

그래서 동사무소에 가서 저소득층 지원금에 대해 알아보았지만 할머니는 그 제도의 수급 대상이 되지 못했다. 그 이유는 부양의무가 있는 아들이 소득이 있는 것으로 조희가 되기 때문이라고 했다. 그래서 법적으로

할머니는 지원금을 받을 수 없고 아들한테 응돈을 받아 사서야 한다는 설명이었다. 사정은 참 딱한 노릇이지만 기초생활보장 수급자로 선정이 되려면 부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 그들이 최저생계비 이하의 소득이어야 한다는 것이다.

복지제도를 통해서 많은 것을 지원해 주는 것도 중요하지만 이렇게 현실에 맞지 않는 제도는 하루빨리 고쳐서 빙곤의 사각지대에 방치돼 있는 분들이 구제되었으면 한다.

▲성열봉·목포시 온정동

기고

김복실

모처럼 한가한 토요일이었다. 따뜻한 봄날 화분관리도 하고 테라스 청소를 해야겠다 마음이 쓰여서 내 손은 신들리듯 바빠 움직였다.

겨울에 꽂을 볼 수 없던 군자란이 꽃망울을 뗐어 그 종 한 송이가 피었긴 했는데, 꽃잎이 일그러져 볼품없고 색깔이 요상했다. 다시 관찰하니 민달팽이가 수두룩했다. 지렁이가 분토를 해주듯, 이로운 것인지 몰라서 일단 인터넷 검색을 해봤다.

그리고 살충제를 물에 희석해 요리조리 뿐 아니라 벌새를 풍기니 비실거리며 모두 기어 나왔다. 큰놈은 순가락 크기 만 한 것도 있었다. 달팽이 수백 개 작전을 허다 보니 시간은 줄 몰랐다.

군자란을 비롯한 내 화분들은 딱히 비싼 것은 없지만 나에게 온전한 친구들이다. 20년을 넘게 같이 살아온 ‘관음죽’, 부모님이 집 팔고 오빠네로 가실 적에 친정집에서 파온 15년 된 ‘종려나무’, 식물원 친구가 준 ‘철쭉’ 그리고 광

양 매화농장에서 얻어온 ‘서향’, 시어머님이 분양해주신 ‘개발 선인장’, 동생이 준 ‘소철’, 비누기사 모자기 등이 있다. 큰놈은 순가락 크기 만 한 것도 있었다. 달팽이 수백 개 작전을 허다 보니 시간은 줄 몰랐다.

그런데 내가 나이가 들어 인생이 모자람시고 너무나도 바빠 귀찮아서 버리자니 주억이 짓들어 있는 거라 쉽게 버릴 수가 없었다.

문득 ‘법정’ 스님의 책 무소유의 한 구절이