

■ ‘예속 자치’ 언제까지

3 상위법에 얽매인 조례

지역 특성 무시 판박이 규제 중앙 위임범위 대폭 확대해야

소상공인 보호하고 싶어도 상위법에 막혀

광주시가 민선 5기 들어 대형 마트와 기업형 슈퍼마켓(SSM)의 잇단 진출로 지역 상권이 몰락하자 이를 규제하는 조례를 제정하려고 했을 때 가장 문제가 된 것이 상위법인 유통산업발전법과의 충돌이었다. 당시 허술하기 짝이 없는 유통산업발전법의 개정안은 수 년째 국회에 계류중이었으며, 지역 내 전통시장과 영세상인들의 피해는 눈덩이처럼 불어나고 있었지만, 지자체가 할 수 있는 일은 거의 없었다. 지역의 특성을 감안해 지역민의 의견을 수렴, 그에 따라 만들어지는 조례는 중앙정부와 국회가 제정한 상위법의 틀을 벗어날 수 없기 때문이다.

자치단체가 조례를 만들 때 가장 먼저 살피는 것이 상위법에서 이를 위임하고 있는 지 여부다. 상

위법이 위임하고 있는 부분이 아니라도 자체 조례를 만들 수 있지만 이는 예산이 수반 안 되는 상징적인 것에 불과하다. 실제로 광주시의회가 생긴 이후 만든 조례의 대부분은 관계 법령에서 위임한 것이다. 조례 공포 전에는 행정안전부에 사전보고를 하고, 해당 부처가 검토하도록 하고 있기 때문에 애초부터 조례에는 그 한계가 있다. 해당 부처는 조례에 문제가 있다고 판단되면 지방자치법에 따라 해당 시의회에 재의를 요구하고, 그것도 안 되면 대법에 제소하는 절차를 밟고 있다. 하지만 지금까지 광주시의회가 조례를 제정하면서 재의나 제소까지 간 사례는 없었다.

헌법·법령·명령·조례·규칙으로 이어진 우리나라의 상위법 체계를 어기면서까지 조례를 제정할 필요

성을 느끼지 못했기 때문이다. 또 조례를 만들더라도 모두 예산이 수반되는 것으로, 열악한 지자체 재정 형편을 감안할 때 중앙정부의 지원 없는 조례를 만들 수 없는 것도 그 이유가 됐다.

그러나 행정수요가 갈수록 늘어나고, 지역주민들의 요구도 다양해지면서 획일적인 법률이 아닌 지역 특성에 맞는 조례 제정이 시급하다는 목소리가 높다. 이를 위해서는 우선 상위법의 위임 범위를 넓히고, 자체 조례에 대한 재원 마련도 뒷받침해야 할 것이다.

강은미 광주시의회 의원은 “과거 친환경급식 조례를 만들면서 문구 하나도 상위법에 저촉되면 쓰지 못할 정도로 규제가 심했다”며 “실질적인 지방자치를 위해서는 최우선으로 자체 입법을 할 수 있는 여건을 만들어야 한다”고 강조했다.

자치입법권, 즉 지역의 특성을 고려해 조례를 제정할 수 있는 권리는 따라서 자치재정권, 자치행정권, 자치조직권 등과도 뗄 수 없는 관계에 있다. 자체 제정이 부족해 정부에 의존하고 있는 광주시가 정부 입장에 반하는 조례를 제정하기 어렵고, 조직개편이나 인사 등을 하면서도 정부의 눈치를 볼 수밖에 없다는 것이다. 또 가장 지방자치적이어야 하는 도시계획 분야에 대한 중앙정부의 간섭도 여전하다.

각 정부부처가 실시하고 있는 지자체 대상 공모사업도 문제점이 많다. 공모를 통해 지자체가 경쟁하도록 하고 이를 중앙부처가 결정하는, 전형적인 상하구조가 내면에 존재하고 있기 때문이다. 또 이러한 공모과정이 중앙정부부처의 학연, 지연 등 인맥에 의해 좌우되는 경우도 있어 공정성 논란도 끊이지 않고 있다.

/윤현석기자 chadol@kwangju.co.kr



신록 아래 흐르는 음악

제56회 호남예술제 합주제에 참가한 동성여중 합주부 학생들이 24일 경연 장소인 광주학생교육문화회관 시원한 나무 그늘 아래서 마지막 연습에 한창이다. 이날 광주·전남 지역은 낮 최고기온이 27도까지 올라가 초여름 날씨를 보였다.

/최현배기자 choi@kwangju.co.kr

수입쌀 내년부터 고율의 관세 매긴다

정부, 쌀 산업발전 5개년

정부가 내년부터 ‘쌀 조기 관세화’를 추진하기로 방침을 정한 것으로 24일 확인되면서 논란이 가열될 것으로 전망된다.

농림수산식품부는 오는 2015년부터 도입할 예정이었던 쌀 관세화를 통한 시장개방을 내년에 조기 실시, 쌀에 고율의 관세를 부과해 수입량을 통제한다는 방침을 정하고 이 같은 내용을 담은 ‘쌀산업발전 5개년 종합계획(이하 종합계획)’을 마련해 현재 농업인단체 및 관련업계의 의견을 듣는 등 설득작업을 벌이고 있는 것으로 알려졌다.

한국은 지난 1995년부터 쌀 시장개방으로 인한 수입급증을 막기 위해

쌀 재고 해결 ... 조기 관세화로 수입량 통제

농민단체 “값싼 외국산 쌀 더 들어 올 것” 우려

쌀에 관세를 부과해 수입하는 것을 미루는 대신에 최소시장접근(MMA)에 따라 매년 합의된 물량을 의무적으로 수입하는 방식을 택해왔다.

하지만 최근 몇년간 국내 쌀 생산량이 늘고, 소비량은 줄어들면서 쌀 재고가 증가하는데다 MMA 물량을 매년 2만여t 늘려 의무적으로 수입하도록 돼 있어 적잖은 부담으로 작용해왔다. 따라서 정부는 2014년으로 유예돼 있는 시장개방 시기를 앞당기는 편이 실익이 있다며 오는 9월 세계 무역기구(WTO)에 관세화 통보를 목

표로 논의를 서두르고 있다.

농식품부는 종합계획에서 “2012년부터 쌀 조기 관세화를 실시할 경우 MMA가 34만8000t으로 고정돼 수급 안정 및 예산절감이 기대된다”고 밝혔다.

결국 내년부터 쌀 관세화가 도입되면 의무수입량은 당초보다 2012년에 2만t, 2013년 4만t, 2014년 이후엔 6만1000t이 줄어들게 돼 그만큼 남아도는 쌀을 줄일 수 있다는 게 농식품부측 입장이다.

문제는 농민단체 등을 중심으로 제

기되고 있는 “정부가 쌀 산업에 대한 장기 비전도 없이 조기 관세화에만 매달리고 있다”는 비판을 어떻게 해결하느냐 여부다.

일부 농업인 및 농민단체들 사이에서는 쌀 조기관세화를 실시할 경우 값싼 외국산 쌀의 수입이 급증하는 게 아니냐 우려의 목소리도 적지 않다. 또 장기적으로 수입량 공급량 증가 및 수입할 가격 하락으로 국내 쌀 산업 기반이 붕괴될 가능성도 배제할 수 없는 만큼 생산 농가의 안정적 소득 방안 마련 등 쌀 산업 대책을 먼저 강화하는 게 순서라는 얘기가.

전남도 관계자는 “지역 생산 농가들이 피해를 입지 않는 현명한 방안이 마련됐으면 한다”고 말했다.

/김지을기자 dok2000@kwangju.co.kr

광주도시공사 사장 임명 ‘암초’

광주도시공사 차기 사장으로 유력한 광주시 부이사관이 최근 감사원 감사대상에 포함되면서 임명절차에 차질이 빚어질 전망이다.

광주시는 24일 “지난 16일 광주도시공사 사장 추천위원회가 면접을 통해 광주시 흥 모 국장을 1위로 추천했으나 해당국장이 최근 감사원의 감사대상에 포함되면서 이번 주 내 임명 하려면 애초 일정이 차질을 빚고 있

다”며 “일단 감사결과를 지켜본 뒤 결정할 방침”이라고 밝혔다.

감사원은 지난해 초 흥 국장이 남구청 부구청장으로 재직할 당시 잡음이 일었던 남구 금고 선정과 관련해 부당한 행위가 있었는지 등에 대해 감사를 벌이고 있으며, 흥 국장은 당시 금고선정심사위원장으로 감사대상에 포함된 것으로 알려졌다.

광주시 관계자는 “남구 금고선정

과 관련해 당시 광주은행과 농업이 치열하게 경쟁하는 과정에서 제기된 소송이 현재까지 진행되고 있어 감사원이 특별 케이스로 남구 금고선정과정에 대한 감사를 벌이고 있다”며 “감사원 감사 대상은 퇴직할 수 없다는 규정에 따라 최대한 이른 시일 내에 감사결과를 통보해줄 것을 감사원에 요청했다”고 말했다.

이와 관련 흥 국장은 “당시 결정과

유력인사 감사원 감사 대상

주중 임명 보류 ... 결과 주목

정을 상세히 알 수 있는 속기록에 기록돼 있듯 구 금고는 투명한 과정을 거쳐 선정됐다”며 “감사에 떳떳하게 임하겠다”고 말했다.

이에 앞서 광주시에서는 당초 도시공사 사장으로 거론됐던 장 모 국장이 지난해 말 명예퇴직 신청을 했다가 행정안전부로부터 감사를 받는 바람에 명예퇴직이 잠시 보류되기도 했다.

/윤현석기자 chadol@kwangju.co.kr



빛日만평

- 김중두

당장 이것부터 해보면 어떨까?

호텔을 대표하는 여행 브랜드

조이 여행사

JOYTRAVEL

대표전화. (062) 234-3222

광주광역시 동구 금남로 5가 151-1번지 FAX. (062) 234-3141 http://www.joy2000.co.kr

(현금영수증 발행 가능)

대표이사 최 금 환

제주도

오렌지 & 스타크루즈로 떠나는 제주도 여행 3일!!!

선박

- 목포 - 제주도 ₩139,000원~
- 장흥 - 제주도 ₩159,000원~

불포함: 기사&가이드팁(₩10,000원) 수송비(광주-목포&장흥)

항공

- 광주 - 제주도 ₩249,000원~

불포함: 기사&가이드팁(₩10,000원)

*후원: 아트랜드, 퍼시픽랜드

광주에서 출발하는 울릉도

- 1박2일 ₩279,000원~
- 2박3일 ₩309,000원~

광주에서 출발하는 홍도

- 1박2일 ₩177,000원~

파격특가

광양해리로 떠나는 **일본 자유여행 4일**

6월 8일, 22일, 26일 **₩98,000**

포 함 : 선박비, 호텔1박3식, 여행자보험

일 본

광양해리로 떠나는 **북큐슈**

4일 **₩198,000원**

불포함: 개인경비, 기사&가이드팁(₩30,000), 국내수송(광주-광양) 유류할증료(₩35,000), 선박식사2회

부산에서 **카밀라라**로 떠나는 **큐슈여행**

4일 **₩299,000원**

4일 **₩299,000원**

4일 **₩378,000원**

4일 **₩378,000원**

불포함: 개인경비, 기사&가이드팁 (₩30,000)

부산에서 **항공**으로 떠나는 **일본**

4일 **₩798,000원**

출발일: 6/19

불포함: 개인경비, 기사&가이드팁 (₩30,000)

파격특가

장흥에서 오렌지리로 떠나는 **제주도여행!!**

2일 **₩69,000**

3일 **₩98,000**

▶출발일 : 7/7,14

▶출발일 : 7/4,11

불포함: 기사&가이드팁 (₩10,000), 광주↔장흥 수송비, 필수유선1회(퍼시픽랜드&서커스월드)

중 국

광주출발

여름방학을 이용해 인천항에서 대인해리로 떠나는 **고구려역사탐방!!**

6일 **₩659,000원**

출발일: 7/21,23,28, 8/6,11,13

불포함: 개인경비, 가이드&기사팁(20\$)

4일 **₩1,259,000원**

출발일: 7/25,28,8/1,4

불포함사항: 개인비용, 가이드&기사팁(20\$), 4계절가부

동 남 아

무안출발

무안출발하는 **팔라카**이 **작상!!**

*운항일 7월 23일~ 8월 24일

2박4일 **₩799,000원** ~ (수요일출발)

3박5일 **₩849,000원** ~ (토요일출발)

불포함사항: 기사&가이드팁, 유류할증료

인천출발

6일 **₩724,000원** ~

불포함사항: 기사&가이드팁(50), 승수&공동경비(10\$)

미 주

7일 **₩1,590,000원** ~

인천-로스앤젤레스-인천

7일 **₩1,990,000원** ~

인천-샌프란시스코-요세미티-라스베이거스-그랜드캐년-유니버시티-로스앤젤레스-인천

8일 **₩2,190,000원** ~

인천-샌프란시스코-요세미티-라스베이거스-그랜드캐년-유니버시티-로스앤젤레스-인천

불포함: 유류할증료, 각종개인경비, 현지선택관광, 기사&가이드팁(1일~10\$기준), 각종매니저

지중해

9일 **₩3,199,000원**

출발일: 7/9,16,8/13,20

불포함: 현지선택관광, 가이드&기사팁/공동경비(1일당~10유로), 각종매니저

*당시는 관광진흥법 및 공정거래위원회의 중요한 표시, 광고사항 철저히 준수합니다.

*2억원 영업보증보험 가입 / 여행객의 기업입회

*교통편: 항공 및 선박, 전철버스 / 전지역

*공동조각: 여행 경비 1인 기준, 여행보증금 기업(보증금: 1억원, 국내상품 5만원), 관광진흥개발기금, 관광 및 부두 이용료, 유류할증료 포함

*경비(항공, 배, 기차/가이드, 식사, 숙박, 관광, 각종 비자비용 별도)

*최소 출발인원: 상품에 따라 다름

*상기 요금은 환율 및 항공요금 변동에 따라 변동될 수 있습니다.

*예약시 계약서(취소규정) 및 일정표를 반드시 참고하십시오.

아름다운 여행이 시작되는 곳 **조이여행**