

MB정부 대형국책사업 영·호남 '부익부 빈익빈' 고착화

노골적 차별… 국가 균형발전 무너졌다

이명박 정부 들어 호남의 경제적 위기가 심화되고 있다. 인사, 정책에 이어 대형 국책사업까지 영남 편중이 현실화되고 있기 때문이다.

대형 국책사업은 종장기적으로 진행된다는 점에서 영호남의 경제적 격차를 구조적으로 고착화시킬 것이라는 우려가 커지고 있다.

이는 국가균형발전의 퇴행을 불러 국민 통합을 저해하고 사회적 갈등을 불러 오려 국가 경쟁력을 약화시킬 것이라는 지적이다.

◇ 편중된 국책사업=영남과 호남의 대형 국책 사업 규모는 '15조원 대 3조원'의 극단적인 차이를 보이고 있다. 여기에 영남과 타 지자체를 연결하는 SOC 사업과 예비타당성 조사가 제외되는 R&D 사업, 긍정적 검토 사업 등을 포함하면 영남의 국책사업 규모는 20조원을 넘어서는 것이라는 관측이다.

실제로 포항~삼척 간의 고속도로 건설사업 예산 규모는 4조679억 원에 이르며 예비타당성 조사를 대기 중인 대형 국책사업들도 즐비한 상황이다.

대형 국책사업 건수에서도 영남과 호남은 '47 대 12'로 비교가 되지 않는다. 이명박 정부 들어 실행되거나 실행이 예정된 국책사업 가운데 절반 가량이 영남지역 사업이다.

이 같은 상황은 이명박 정부가 출범하면서 영남에 두 곳(대경권, 동남권)의 경제권을 두고 호남은 광주·전남·전북을 한 곳으로 묶는 '5+2 광역경제권' 정책을 밟아 붙이면서 예고됐다는 평이다.

당시 호남권의 선도 사업은 기존의 계속사업에 그친데 반해 대경권과 동남권은 주로 신규 사업이 배정됐기 때문이다.

◇ 정치적 고려 작용=영남에 이처럼 대형 국책사업이 편중된 점에 대해 이명박 정부의 정치적 배경이 작용한 것이라는 지적이다.

지역 정치권에서는 영남이 이명박 정부의 견고한 정치적 기반이라는 점에서 인사와 정책에 이어 대형 국책사업에 있어 '영남 밀어주기'가 노골화하고 있다며 반발하고 있다.

실제로 영남의 대형 국책사업 가운데 절반에 가까운 23건이 예비타

호남지역 대형 국책사업 현황 (2008~2011.7월)			
사업부	사업명	총사업비	B/C AHP
1 국토해양부	고흥~봉래 국도건설	1,209	0.23 0.445
2 지식경제부	율촌자유무역지역 지정사업	830	0.89 0.462
3 농림수산식품부	국가식품플러스터 조성	3,799	0.95 0.524
4 국토해양부	광주도시철도 2호선 건설	17,394	0.997 0.502
	합계	23,232	

(사업비: 억원)

B/C 1.0 이하			
주무관청	사업명	총사업비	B/C AHP
1 국토해양부	고흥~봉래 국도건설	1,209	0.23 0.445
2 지식경제부	율촌자유무역지역 지정사업	830	0.89 0.462
3 농림수산식품부	국가식품플러스터 조성	3,799	0.95 0.524
4 국토해양부	광주도시철도 2호선 건설	17,394	0.997 0.502
	합계	23,232	

(사업비: 억원)

B/C 1.0 이상			
1 국토해양부	율촌(시동) 2단계 개발	3,122	0.159 0.451
2 국토해양부	대구도시철도 1호선 연장	2,452	0.580 0.333
3 건설교통부	국도 20호선(신성~시천) 확장	1,210	0.70 0.528
4 국토해양부	국도 77호선(통영~고성) 확장	1,308	0.760 0.483
5 국토해양부	포항영일신항 입점철도	2,050	0.760 0.502
6 국토해양부	포항 기계~인동 국도 확장	4,907	0.780 0.504
7 국토해양부	중앙선 도담~영천 철도 건설	35,193	0.80 0.557
8 지식경제부	경남 로봇랜드 조성 사업	1,370	0.833 0.501
9 교육부	4세대 방사광기숙지 건설사업	5,467	0.850 0.575
10 지식경제부	명지구간 간선도로 건설사업	1,207	0.872 0.501
11 국토해양부	시암~하단간 도시철도	4,594	0.872 0.503
12 지식경제부	모바일융합기술센터 구축사업	1,394	0.900 0.546
13 지식경제부	그린전기동차충전부품개발	1,493	0.90 0.571
14 국토해양부	국도 77호선 포항~홍해 우회도로	867	0.910 0.503
15 국토해양부	울산신항 인입철도	1,955	0.910 0.514
16 지식경제부	벡스코(BEXCO) 시설 확장	2,050	0.940 0.508
17 지식경제부	나릉강 자전거도로 설치사업	943	0.94 0.508
18 국토해양부	남강댐 재개발사업	8,758	0.954 0.527
19 교육부	경북대학병원 입상동 건립사업	3,123	0.984 0.511
20 행정안전부	낙동강수운동 테마공원 조성	792	0.85 0.500
21 국토해양부	국도 31호선 청송 삼자협 타널	510	0.89 0.582
22 국토해양부	부산시하찰 1호선 연장	4,959	0.89 0.501
23 국토해양부	청원도시철도	6,468	0.88 0.502
	합계	96,192	

(자료: 조영택·김정 의원실 제공)

◇ 예비타당성조사=대형 신규 공공투자사업을 면밀하게 사전 검토하는 제도로, 사업추진 여부를 판단하는 기준이 된다. 대상 사업은 총사업비가 500억원 이상이고, 국가의 재정지원 규모가 300억 원 이상인 신규사업이다.

예비타당성조사에서 일반적으로 경제적 타당성을 나타내는 비용편익률(benefit-cost ratio·B/C로 표기)이 1 이상이거나 지역 균형발전, 지역난후도 등의 정책적 판단사항을 종합한 AHP(Analytic Hierarchy Process·위계적 분석방법) 분석결과, 사업시행지 수가 0.5이상일 경우 사업의 타당성이 확보된다.

타당성 없는사업 23건이나 영남몰아주기

인사·정책이어 경제 고립… 호남 위기 심화

당성 조사에서 비용편익률이 1을 밟았는데도 실행이 결정되거나 실시설계 등에 착수된 것은 점은 이를 반영하고 있다.

여기에는 '영남 예산' 논란 등 한나라당이 지난 3년 동안 정부 예산안을 날치기 처리하면서 대형 국책사업의 영남 편중이 이뤄졌다는 주장도 제기되고 있다.

이명박 정부의 노골적인 영남 밀어주기를 막지 못한 지역 정치권의 한계와 광주시와 전남도 등 지방자치단체의 역량 부재도 '호남의 위기'를 불러온 주요 원인이라는 지적도 제기되고 있다.

지역 정치권에서는 영남이 이명박 정부의 견고한 정치적 기반이라는 점에서 인사와 정책에 이어 대형 국책사업에 있어 '영남 밀어주기'가 노골화하고 있다며 반발하고 있다.

실제로 영남의 대형 국책사업 가운데 절반에 가까운 23건이 예비타

◇ 호남, 경제적 고립=대형 국책사업의 영남 편중으로 호남의 경제적 미래는 크게 어두워진 상황이다.

대형 국책사업이 종장기적으로 이루어진다는 점에서 영남에는 상당기간 정부의 예산 지원이 이뤄지는 반면 호남은 정반대의 상황에 직면할 수밖에 없어 영남의 '부익부' 구조가 고착화될 가능성도 크다. 특히, 이명박 정부 들어 첨단 산업 관련 대형 국책사업이 영남에 집중되면서 하드웨어(SOC)에서도 영어 소프트웨어(첨단산업)에서도 영남 밀어주기로 영남과의 격차가 크게 벌어질 수밖에 없는 상황이다.

이와 함께, 이명박 정부 들어, 호남 기업들이 대부분 도산하는 등 지역 경제가 초토화된 상황에서 대형 국책사업의 영남 편중은 지역 민심을 들끓게 할 전망이다.

영남지역 대형 국책사업 현황 (2008~2011.7월)

(사업비: 억원)

주무관청	사업명	총사업비	B/C AHP
1 국토해양부	율촌(시동) 2단계 개발	3,122	0.159 0.451
2 국토해양부	대구도시철도 1호선 연장	2,452	0.580 0.333
3 건설교통부	국도 20호선(신성~시천) 확장	1,210	0.70 0.528
4 국토해양부	국도 77호선(통영~고성) 확장	1,308	0.760 0.483
5 국토해양부	포항영일신항 입점철도	2,050	0.760 0.502
6 국토해양부	포항 기계~인동 국도 확장	4,907	0.780 0.504
7 국토해양부	중앙선 도담~영천 철도 건설	35,193	0.80 0.557
8 지식경제부	경남 로봇랜드 조성 사업	1,370	0.833 0.501
9 교육부	4세대 방사광기숙지 건설사업	5,467	0.850 0.575
10 지식경제부	명지구간 간선도로 건설사업	1,207	0.872 0.501
11 국토해양부	시암~하단간 도시철도	4,594	0.872 0.503
12 지식경제부	모바일융합기술센터 구축사업	1,394	0.900 0.546
13 지식경제부	그린전기동차충전부품개발	1,493	0.90 0.571
14 국토해양부	국도 77호선 포항~홍해 우회도로	867	0.910 0.503
15 국토해양부	울산신항 인입철도	1,955	0.910 0.514
16 지식경제부	벡스코(BEXCO) 시설 확장	2,050	0.940 0.508
17 지식경제부	나릉강 자전거도로 설치사업	943	0.94 0.508
18 국토해양부	남강댐 재개발사업	8,758	0.954 0.527
19 교육부	경북대학병원 입상동 건립사업	3,123	0.984 0.511
20 행정안전부	낙동강수운동 테마공원 조성	792	0.85 0.500
21 국토해양부	국도 31호선 청송 삼자협 타널	510	0.89 0.582
22 국토해양부	부산시하찰 1호선 연장	4,959	0.89 0.501
23 국토해양부	청원도시철도	6,468	0.88 0.502
	합계	96,192	

(사업비: 억원)

주무관청	사업명	총사업비	B/C AHP
1 국토해양부	율촌(시동) 2단계 개발	3,122	0.159 0.451
2 국토해양부	대구도시철도 1호선 연장	2,452	0.580 0.333
3 건설교통부	국도 20호선(신성~시천) 확장	1,210	0.70 0.528
4 국토해양부	국도 77호선(통영~고성) 확장	1,308	0.760 0.483
5 국토해양부	포항영일신항 입점철도	2,050	0.760 0.502
6 국토해양부	포항 기계~인동 국도 확장	4,907	0.780 0.504
7			