

오피니언

한국지방신문협회 공동 칼럼

光日春秋

김성열



교육과학기술부가 지난 5월 17일 소규모 학교의 통폐합을 보다 강력하게 추진하기 위해 학교의 적정 규모에 관한 기준을 신설하는 '초·중등교육법 시행령'을 일부 개정하는 입법예고를 하였다.

입법예고에 의하면, 교육과학기술부가 정하고 있는 초·중·고등학교의 적정규모 최소 학급수는 초등학교의 경우에 학년별 1학급을 원칙으로 6학급, 중·고등학교는 교원의 평균 수업시수 및 교육과정의 단위별 수업시간을 고려하여 중학교 6학급, 고등학교 9학급이다. 그리고 초·중·고등학교의 학급당 학생수는 최소 20명 이상 되도록 기준을 제시하고 있다.

이러한 기준에 따르면, 강원·전남·전북 지역 등 농산어촌이 주를 이루는 도의 경우에 해당 지역 학교의 절반 내외가 통폐합 대상이 된다고 한다.

소규모 학교의 통폐합은 농어촌 인구의 감소에 따라 농어촌 지역 학생 수가 급격하게 줄어들면서 1980년대 초반부터 추진되어 왔다. 소규모 학교를 통폐합하는 것을 찬성하는 사람들은 학생 개인의 특성에 따른 맞춤형 교육이 규모의 경제나 규모의 교육이라는 관점에서 보면 소규모 학교의 유지는 매우 비효율적이라고 주장

한다.
이들은 체육활동, 학창이나 학주와 같은 음악활동, 학예회와 같은 교육활동은 어느 정도 수의 학생들이 있어야 가능하고, 도덕성이나 사회성의 발달도 친구들끼리 활발한 상호작용을 통해 이루어지

그러나 소규모 학교의 통폐합이 찬성론자들의 주장대로 그렇게 바람직한 점만 있는 것이 아니다. 농산어촌에서 학교는 단지 아이들을 교육하는 장소만이 아니기 때문이다. 지역에서 학교는 마을 주민들이 아이들의 교육을 매개로 서로 간에 관심사를 교류하는 장소이기도 하다. 학교는 지역주민 체육대회, 각종 행사 등이 열리는 지역사회 활동의 중심지이다.

학교가 폐지되어 예컨대, 읍·면 단위에 학교가 없게 되면 지역주민들에게 크나큰 상실감을 초래할 수도 있다. 학생들의 경우에는 걸어서 다니다가 먼 곳을 통학해야 하는 심리적 부담도 생길 수도 있고, 언

적으로 추진하는 것이 보다 적절하다. 법령을 개정하여 소규모 학교 통폐합의 동력을 강화하려는 것은 이제까지 중앙정부가 교육청의 자율성을 존중하여 소규모 학교 통폐합의 추진을 해당 교육청에게 맡겨 좋은 결과 그 성과가 미흡하였다고 판단한 데서 기인한 것으로 볼 수 있다.

그럼에도 불구하고 중앙정부는 교육청에 지역적 특성을 고려할 수 있도록 정책 추진의 자율성을 부여하여 초등학교와 중학교의 경우에는 독립적으로 드는 통합운영을 하든지 간에 '1면 1교', 고등학교의 경우에는 '1군 1교'와 같은 원칙을 유지하도록 해야 한다.

이렇게 소규모 학교 통폐합정책 추진에서 학교급별로 지역의 특성을 크게 고려함으로써 이 정책에 대한 지역 주민들의 순응성을 확보할 수 있다. 어떤 정책이든지 간에 성공하려면 정책으로 인해 영향을 받는 집단으로 하여금 그 정책의 필요성을 공감하고, 그 정책의 효과에 관하여 믿음을 가지게 해야 한다.

따라서 교육과학기술부는 소규모 학교의 통폐합을 규모의 경제나 규모의 교육의 관점에서 법령으로 획일적 기준을 정하고 무조건 기계적으로 추진하기보다는 교육청으로 하여금 학교급별·지역적 특성을 크게 고려하여 자율적으로 추진하게 하는 게 적절하다. 그게 농산어촌과 그 지역의 교육을 살리는 길이기도 하다.

〈교육학·경남대 대외부총장〉

※ 본란의 내용은 본지 편집방향과 일치하지 않을 수도 있습니다.

소규모 학교 통폐합 논란

는 것이 많다는 점을 찬성의 논거로 내세운다.

교육 여건도 규모의 경제가 유지되기 때문에 투자가 지속적으로 이루어져서 통폐합 이전보다 좋아질 뿐만 아니라, 교원들도 일정 수 이상 유지되어 누가 가고 누가 오느냐, 즉 교원인사에 의하여 학교의 교육활동이 급격하게 좌지우지되는 일이 없어진다고 한다.

이러한 점들을 고려한다면, 소규모 학교 통폐합 찬성론자들이 주장하듯이 일정 수의 학생과 학급을 기준으로 그것에 미달하는 학교를 통폐합하는 것은 어느 정도 필요하다고 볼 수 있다.

제든지 학교에 가서 놀 수 있었는데, 통학 버스에 맞추어 학교를 오가야 하는 등의 불편함도 겪게 된다.

비록 이번 입법예고에 "거리·교통이 통학 상 극히 불편한 지역의 경우 등 특별한 사유가 있는 경우에는 따로 정할 수 있다"고 하여 해당 교육청별 상황을 고려하고 있는 듯이 보이기는 하지만, 실제로 이 조항은 도서벽지 지역과 같은 아주 일부 지역을 제외하고 적용되지 않을 것이다.

이러한 소규모 학교 통폐합의 딜레마적 성격을 고려한다면, 중앙정부보다는 시·도교육청이 지금과 같이 지역적 여건을 반영한 자율성을 가지고 그 정책을 주도

제품을 착용해야 한다. 특히 선글라스 구매 시에는 UV마스크를 꼭 확인해 가시광선 투과율은 30% 이상, 자외선 차단율은 70% 이상인 제품을 선택해야 한다.

때와 장소에 적합한 색상의 선글라스를 착용해주는 것이 좋다. 가령 백내장이나 라식, 라세 등 안과적 수술을 받은 경우라면 갈색계열이 좋다. 운전할 때도 갈색계열의 선글라스가 시야를 잘 확보할 수 있게 해준다. 앗간은 선명도가 뛰어난 노란색 계열의 렌즈가 더 적합하다.

해수욕장이나 등산 등 야외활동을 할 때는 자연색에 가까워 이질감이 적은 회색이나 옥색은 녹색계열이 적절하다. 반면, 빨강이나 분홍, 파란색 계열의 선글라스는 눈에 피로감을 줄 수 있어 자외선 차단 기능이 있다. 라도 착용하지 않는 것이 좋고, 특히 파란색 계열은 교통신호나 표지판을 보는데 방해가 되기 때문에 주의해야 한다.

선글라스 쓰는 것은 멋 내기라 여겨 남세스러워하는데 자외선 차단은 멋이 아닌 생활이므로 눈을 보호하고 싶다면 선글라스를 착용하는 것이 좋다. 인체 중 가장 먼저 노화하는 눈은 자외선으로부터 각별히 보호받아야 하기 때문이다. 〈밝은광주안과 원장〉

여민간업체의 협조를 이끌어 내는 등 다각적인 노력을 지속적으로 추진해 왔다.

현재 일부 대형마트에서 1000원 미만의 거스름돈을 포인트로 적립해 주는 제도를 운영하고 있는데, 이곳을 찾는 고객은 거스름돈으로 동전을 받는 대신 포인트로 적립해 언제든지 상품 구매에 사용할 수 있다. 또 거스름돈으로 받은 동전을 '사랑의 동전 모금함'에 넣어 불우 이웃도 돋고 국민 혈세도 절감하는 일석이조의 기쁨을 누려보는 것도 좋다.

이번 '동전 다시 쓰기' 운동이 끝나더라도 이 취지를 되새겨 거스름돈으로 받은 동전을 저금통이나 서랍에 넣어두지 말고 소중한 동전이 수명을 다하는 날 까지 제 기능을 할 수 있도록 동전 사용 습관을 생활화했으면 좋겠다.

특히 비 한 방울이 모여 큰 강을 이루듯 자녀들에게 10원의 소중함을 가르쳐 근검절약하는 생활 습관을 심어준다면 올바른 경제생활로 자녀의 행복은 물론 가정 및 국가경제에도 큰 도움이 될 것이다.

〈한국은행 광주전남본부 기획홍보팀장〉

의료 칼럼



조철웅

여름철 자외선과 눈 건강

등이 생길 수 있기 때문에 적극적인 자외선 차단이 필요하다.

자외선에 의한 각막화상은 눈의 가장 바깥쪽에서 빛을 받아들이는 각막이 손상되면서 염증반응이 생기는 질환이다. 자외선에 과도하게 노출된 후 수 시간 내에도 발생할 수 있다.

각막화상이 일어나면 눈이 충혈되고 모래가 들어간 듯 한 이물감이 느껴지기도 하며, 통증과 함께 눈물도 난다. 이때는 눈을 감은 상태에서 눈에 안대를 붙여 눈의 깜빡임을 멎추고 차가운 물 등으로 냉찜질을 해주면 호전되기도 한다. 보통은 휴식을 취하면 좋았지만 세균에 의한 2차 감염에 이를 수도 있기 때문에 증상이 5일 이상 지속된다면 안과를 찾아 생생제 등 치료를 받아야 한다.

눈이 자외선에 노출되면 수정체는 자외선으로부터 망막을 보호하기 위해 일종의 보호 활동을 하는데, 이 때문에 수정체가 혼탁해지면서 백내장이 생기게 된다. 노년층의 경우 노화 때문에 수정체가 굳어지면서 혼탁해지

는데, 이때 투명도를 잃은 수정체는 더 많은 자외선을 흡수해 백내장을 가속화시킬 수 있다. 방지할 경우 실명에 이를 수도 있기 때문에 각별한 주의가 필요하다.

이 밖에도 강한 햇빛을 그대로 쳐다보거나 눈이 오랫동안 직사광선에 노출될 경우 환자 위에서 겉은 자외로 살이 닦여 들어가는 이상 편이 발생할 수도 있고, 맘막의 중심부인 황반이 손상되는 황반변성이 생길 위험도 높다.

자외선에 의한 눈 질환을 막기 위해서는 자외선을 차단하는 것이 최우선이다. 평소 양산이나 선캡 등을 이용하거나, 선글라스를 착용해줘야 한다. 선글라스를 착용해 눈이 자외선에 직접 노출되는 것만 막아줘도 백내장 발생위험을 3분의 1까지 줄일 수 있다. 특히 자외선이 강한 물가나 모래사장 등에서는 반드시 착용해야 한다.

다만 선글라스의 경우 렌즈가 변형되거나 자외선차단이 제대로 되지 않는 제품은 어두운 시야 때문에 동공이 확대돼 오히려 자외선을 더 많이 흡수할 수도 있어 제대로 된

제품을 착용해야 한다. 특히 선글라스 구매 시에는 UV마스크를 꼭 확인해 가시광선 투과율은 30% 이상, 자외선 차단율은 70% 이상인 제품을 선택해야 한다.

때와 장소에 적합한 색상의 선글라스를

착용해주는 것이 좋다. 가령 백내장이나 라식, 라세 등 안과적 수술을 받은 경우라면 갈색계열이 좋다. 운전할 때도 갈색계열의 선글라스가 시야를 잘 확보할 수 있게 해준다. 앗간은 선명도가 뛰어난 노란색 계열의 렌즈가 더 적합하다.

해수욕장이나 등산 등 야외활동을 할 때는 자연색에 가까워 이질감이 적은 회색이나 옥색은 녹색계열이 적절하다. 반면, 빨강이나 분홍, 파란색 계열의 선글라스는 눈에 피로감을 줄 수 있어 자외선 차단 기능이 있다. 라도 착용하지 않는 것이 좋고, 특히 파란색 계열은 교통신호나 표지판을 보는데 방해가 되기 때문에 주의해야 한다.

선글라스 쓰는 것은 멋 내기라 여겨 남세스러워하는데 자외선 차단은 멋이 아닌 생활이므로 눈을 보호하고 싶다면 선글라스를 착용하는 것이 좋다. 인체 중 가장 먼저 노화하는 눈은 자외선으로부터 각별히 보호받아야 하기 때문이다. 〈밝은광주안과 원장〉

기고



이상봉

'동전 다시 쓰기' 운동을 전개하면서

확대, 공공요금 및 상품가격의 변동, 대형할인매장 증설, 자동판매기 보급 확대 등 경제적 요인도 있겠지만, 휴대 등의 불편을 이유로 상당부분의 동전을 저금통이나 서랍 등에 방지한 데 있다.

때문에 한국은행은 국민의 혈세로 만들어지는 동전의 제조비용을 줄이고 동전 수급의 원활하게 하기 위해 지난 2008년부터 해마다 5월에 '동전 다시 쓰기' 운동을 전개하고 있다. 이로 인해 연평균 300억원이 넘는 동전이 재유통되는 등 상당한 효과를 거두고 있다.

올해도 5월은 '동전 다시 쓰기' 운동의 달로 정하고 서랍 등에 방지된 동전을 재활용하는 운동을 전개하고 있다. 올해는 은행, 새마을금고, 신협, 상호저축은행, 우체국 등 기존의 참여기관에 휴대폰과 휴대카드를 추가로 참여해 더욱 많은 동전을 재활용할 수 있을 것으로 기대하고 있다.

국민도 평소 저금통이나 서랍 등에 보관하고 있는 동전이 있다면 꺼내 사용하거나 가까운 은행 등 참가기관을 방문하여 지폐로 교환하기 바라며, 참가기관 또한 시민들의 동전 수납과 교환에 적극 협조한다면 동전 제조비용을 절감하는 데 큰 도움이 될 것이다.

최근 한국은행의 '동전 다시 쓰기' 운동과 국민의 적극적인 협조로 동전 재활용률이 다소 높아졌지만 10월까지 동전은 은행으로 돌아오는 비율이 낮아지고 있다.

실제 한국은행 광주전남본부가 2011년

중 광주전남지역에 공급한 10원화는 2205만 개에 이르지만, 이 가운데 회수된 10원화는 57만 개밖에 안 돼 회수율이 2.6%에 그치고 있다.

이에 한국은행은 휴대하기가 번거롭고 사용하기 불편하다고 생각하는 동전, 특히 쓰임새가 적은 10원화의 사용을 줄이기 위함

여민간업체의 협조를 이끌어 내는 등 다각적인 노력을 지속적으로 추진해 왔다.

현재 일부 대형마트에서 1000원 미만의 거스름돈을 포인트로 적립해 주는 제도를 운영하고 있는데, 이곳을 찾는 고객은 거스름돈으로 동전을 받는 대신 포인트로 적립해 언제든지 상품 구매에 사용할 수 있다. 또 거스름돈으로 받은 동전을 '사랑의 동전 모금함'에 넣어 불우 이웃도 돋고 국민 혈세도 절감하는 일석이조의 기쁨을 누려보는 것도 좋다.

이번 '동전 다시 쓰기' 운동이 끝나더라도

이 취지를 되새겨 거스름돈으로 받은 동전을 저금통이나 서랍에 넣어두지 말고 소중한

동전이 수명을 다하는 날 까지 제 기능을

할 수 있도록 동전 사용 습관을 생활화했으면 좋겠다.

특히 비 한 방울이 모여 큰 강을 이루듯

자녀들에게 10원의 소중함을 가르쳐 근검

절약하는 생활 습관을 심어준다면 올바른

경제생활로 자녀의 행복은 물론 가정 및

국가경제에도 큰 도움이 될 것이다.

〈한국은행 광주전남본부 기획홍보팀장〉

농촌 교통사고 줄이도록 '그린존' 설치하자

첫째는 농촌엔 70대 이상 노인과 부녀자만 있다. 이곳에서 자동차가 과속할 경우 노인들이 인지능력이 떨어져 교통사고를 당할 확률이 아주 높다. 또한 농번기 때 저녁 늦게 농사일을 마치고 귀가하는 농민들은 야간에 식별이 어려워 사고를 당하는 사례가 많다. 특히 농촌의 도로는 갓길이 데리고 가던 오리떼를 놀라게 하는 장면을 볼

로 걸어가게 되므로 교통사고를 당할 위험이 아주 크다.

따라서 농촌주변 도로를 운행하는 차들은 항상 도로에 농민들이 걸어가고 있다는 안전의식 아래 서행해야 한다.

둘째는 농촌에는 가축들이 많은데 이곳에서 과속할 경우 놀란 가축이 뛰어나와 차에 치여 죽는 사고가 자주 일어난다.

얼마 전 여수 애스포트를 관람하고 오던 중 한 농촌 국도를 지나다가 저만치서 봉고차가 과속하다가 마침 그 앞에서 한 농민이 데리고 가던 오리떼를 놀라게 하는 장면을 볼

격했다. 차의 속속에 놀라 혼비백산 흩어진 오리들을 다시 추슬러 데려오느라 애먹는 농민을 보고는 그 차가 너무나 얄미웠다. 다행히 차가 오리를 치지는 않았지만 이런 난폭운전은 언제든지 가축을 죽게 할 수 있다.

자동차들이 농촌의 도로를 달릴 때는 늘 노인과 부녀자 그리고 가축이 뛰어나와 차에 치여 죽는 사고가 자주 일어난다.

얼마 전 여수 애스포트를 관람하고 오던 중 한 농촌 국도를 지나다가 저만치서 봉고차가 과속하다가 마침 그 앞에서 한 농민이 데리고 가던 오리떼를 놀라게 하는 장면을 볼

▲유남규·광주시 동구 계림동