



## 도시철도 길을 묻다

### 1. 건설 붐 속 들어나는 도시 부채

1974년 수도 서울에 지하철이 들어선 뒤 수도권 주요 교통수단으로 부각된 도시철도는 이후 각 도시의 중추도시인 인구 100만 명 이상 광역도시에 들어가기 시작했다. 1985년 부산지하철 1호선을 시작으로, 1997년 대구도시철도 1호선 부분개통, 2004년 광주도시철도 1호선 1구간 개통, 2006년 대전도시철도 1차 개통 등 현재 경전철 1호선 착공을 잠정 유보한 울산은 제외한 전국 5대 광역시에 모두 도시철도가 운행되고 있다. 문제는 이들 광역도시에서 대중교통의 간선 역할을 하고 있는 도시철도로 인해 각 도시의 부채가 갈수록 쌓여가고 있다는 것이다. 노선당 1조 원이 넘는 거액을 들여 건설됐지만 매년 수백억에서 1000억 이상의 운영적자를 보고 있기 때문이다. 광주일보는 지역신문발전위원회의 지원을 받아 광주는 물론 부산·대구·대전·울산 등을 찾아 도시철도가 안고 있는 '적자 시스템'을 분석하고 일본 고베시의 사례를 들어 그 해법을 모색한다.



지난 2008년 4월11일 광주 도시철도 1호선 2구간 개통 당시 도시철도공사 직원들이 무사운행을 기원하고 있다. 이 1호선에는 지난해 370억원 등 지난 2005년부터 2183억원의 시민 협세가 지원됐다. <광주일보 자료사진>

# 만성적자에도 신설노선 추진... 고스란히 시민혈세

### ■도시철도 2009~2011년 당기순손실 규모 (수도권 제외)

도시명	2009년	2010년	2011년
광주	285억7,900만원	308억5,700만원	311억100만원
부산	1,028억7,400만원	1,064억7,000만원	1,146억6,700만원
대구	1,709억4,600만원	1,591억8,000만원	1,509억7,100만원
대전	417억3,500만원	449억9,600만원	496억4,900만원

(지방공기업 경영정보시스템)

### ■광역시 도시철도 현황 (수도권 제외)

노선명	연장	예산(억원)	전 구간 개통시기
광주 현 노선	1호선 20.1km	15,800	2008.04.11
광주 예정 노선	2호선 41.7km	17,394	2023
부산 현 노선	1호선 32.5km	9,751	1994.06.23
	2호선 45.2km	28,552	2008.01.01
	3호선 18.1km	17,395	2005.11.28
	4호선 12.0km	12,616	2011.03.30
부산 예정 노선	부산~김해선 23.8km	13,124	2011.09.16
	다대선 7.98km	7,802	2016
대구 현 노선	사상~하당선 6.96km	5,808	2016
	1호선 28.30km	15,187	1998.05.02
대구 예정 노선	2호선 29.0km	23,330	2005.10.18
	3호선 23.95km	14,498	2014.06
	1호선 연장 2.62km	2,139	2016
대전 현 노선	1호선 연장 1.30km	678	2016
	2호선 연장 3.33km	2,817	2012.09
	1호선 22.6km	18,345	2007.04.17
대전 예정 노선	2호선 36.0km	13,232	미정
울산 예정 노선	1호선 15.95km	4,690	미정

\*대구의 경우 5개 노선 86.0km 구상 중이며, 6개 노선 77.0km에 대한 신설연장률 요구중임

광주를 비롯한 부산·대구·대전 등 광역도시의 도시철도의 지난 2011년 당기순손실은 모두 3436억8800만원이다. <표 참조> 거기에 도시철도를 운영하고 있는 도시철도공사 등 지역공기업의 부채는 무려 1조5550억3600여 만 원에 달하고 있다.

수도권을 제외한 광역시의 가용예산의 약 10%에 달하는 '시민 세금'이 철도 적자를 메우는데 쓰이고 있는 셈이다. 갑갑상각비를 고려할 때 현재 이용승객의 대폭 증가가 없다면 당기순손실 규모는 꾸준히 증가할 수밖에 없

2개 노선을 운영되고 있는 대구는 오는 2014년 3호선을 개통할 예정에 있으며, 기존 노선에 대한 연장 공사를 꾸준히 실시하고 있다. 이 밖에 4호선(37.6km), 5호선(27.5km), 6호선(12.9km) 등 5개 노선(85.0km)을 구상중에 있으며, 6개 노선(77.0km)의 신설 연장을 요구하고 있다.

광주와 대전은 1호선 개통 이후 2호선을 추진하고 있다. 광주는 도시미관이나 소음 등 지상고가에 대한 문제점이 부각되자 지금까지 다른 도시에서는 시도된 바 없는 '저상도 공법'

◇개통 후 '혈세 거머리'로 전락하는 도시철도 =지역 일부 시민단체나 전문가들이 도시철도 건설에 회의적인 시각을 보이고 있는 것은 건설비와 운영비 등 관련 예산에 비해 교통수송분담률은 10%에도 미치지 못하는 등 비효율적이기 때문이다. 이는 각 도시들의 '투 트랙' 교통정책이 근본적인 원인이라는 지적이다. 다시 말해 도시철도, 버스 등 대중교통수단을 중시하면서도 승용차의 도로주행속도를 높이기 위해 도로에 대한 투자를 계속하고 있다는 것이다.

광주의 경우 1호선의 2011년 교통수송분담률은 2.46%에 불과하다. 승용차 타기가 편리할수록 대중교통 승객은 감소하고 '적자'가 불가피하기 때문에 이러한 교통정책은 대중교통의 주축인 도시철도의 '허약한' 재정 구조의 가장 큰 원인이다. 또 도시철도 신설이 지방자치단체의 치적사업으로 변질하면서 예상승객 수를 부풀리는 등 '결과'를 정해두고 '수치'를 맞추는 식으로 추진되는 것도 문제다.

한국개발연구원(KDI) 김강수 연구위원 분석에 따르면 광주 1호선의 경우 공사 착수 당시 예상승객을 25만7100명으로 추정했으나, 실제로는 그 12%에 불과한 3만573명에 불과했다. 이는 부산 2호선·3호선, 대구 1호선·2호선 역시 예상승객의 12~15%에 머물고 있는 실정이다. 이 예상승객의 차이로 발생하는 적자는 고스란히 시민 혈세로 충당되고 있다.

광주는 1호선 건설 당시 지난 2008년 인구를 무려 230만명으로 추정하기도 했다. 미흡한 대

중교통시스템도 도시철도 적자를 부추기고 있다. 간선 기능을 하는 도시철도와 지선 기능을 해야 하는 버스, 도보, 자전거 등 각 기관별 승객 동선을 고려한 대중교통시스템이 촘촘히 설계되지 못하면서 따로 놓고 있기 때문이다.

◇운송원가에 턱 없이 못 미치는 요금 =광주 1호선의 지난해 운송원가는 4751원이다. 그러나 승객 운임은 1200원이며, 여기에 노인 등 무임 승객까지 감안한 평균운임은 573원에 불과하다. 다시 말해 도시철도가 승객 1명을 운송하는데 비용의 12% 수준의 운임을 받고 있다는 것이다.

대전 역시 운송원가는 2141원인데 반해 평균운임은 691원으로, 대부분의 도시에서 같은 현상이 반복되고 있다. 이에 따라 광주를 비롯한 모든 도시철도 보유 광역도시는 무임승차 손실분에 대한 국비 지원을 정부에 요구하고 있다.

일각에서는 도시철도나 버스 등 대중교통수단의 요금제를 현재의 정책에서 거리마다 요금을 달리하는 누진제로 변경하는 등 요금 현실화에 나서야한다는 지적도 있다. 그러나 대중교통수단의 이용승객 대부분이 서민이라는 점, 불가항력에 결정적인 역할을 한다는 점 등에 부합하여 역시도 어려운 실정이다.

/윤현석기자 chadol@kwangju.co.kr

## 광주 1호선 승객 예상치의 12%... 연 300억 적자 승객 1명 운송원가 4751원 평균운임은 573원 대중교통·승용차 '투트랙' 정책에 비효율 투자

다. 그럼에도 불구하고 각 도시는 금이 수을 창출하는 '경제 논리'를 강조하며 추가 노선 신설을 추진하고 있다.

◇수도권 외 광역도시 9개 노선 운용·9개 노선 개통 예정 =1974년 서울 지하철 1호선 개통 이후 부산이 수도권을 제외하고 최초로 1994년 6월 23일 1호선을 개통했다. 부산은 2011년 4호선(2011.03.30 개통)까지 건설한 뒤 민자사업으로 지난해 9월 16일 부산~김해 구간의 경전철을 놓았다.

(지하 5~7m에 노선 및 역사 설치)를 적용할 방침이다. 오는 2023년 개통을 목표로 하고 있으나 지역 내 일부 시민단체에서는 여전히 막대한 건설비 및 운영비 등을 이유로 반대 입장을 고수하고 있다. 대전의 경우도 광주와 비슷한 여건이다. 경제성이 낮다는 예비타당성 결과에 따라 추진 여부가 논란이 되고 있다. 광역시 가운데 유일하게 도시철도가 없는 울산은 지난 2002년부터 경전철 건설사업을 시작했지만 10년이 넘도록 착공하지 못하고 있다.

\*이 기사는 지역신문발전위원회의 지원을 받아 작성됐습니다.

### 다와부동산 재테크컨설팅

다와옥션컨설팅부, 매수신용대리업체(법원인가) 입찰에서 명도, 등기, 양도신고까지(무료상담)

#### 근린 시설 / 근린 주택

- ▷ 서구 농성동 역세권 6층 의료시설 대지 290평 건평 930평 감정가 22억 최저가 14억
- ▷ 남구 주월동 2층주거 4층 상가주택 대지 67평 건평 155평 감정가 14억 7천 최저가 3억
- ▷ 영광동 영광을 2층주거 2층 상가주택 대지 153평 건평 90평 감정가 2억 최저가 1억 1천
- ▷ 남구 백운동 준주거지 3층 상가주택 대지 48평 건평 100평 감정가 3억 2천 최저가 2억 2천

#### 다가구 주택 / 단독주택

- ▷ 광산구 월계동 2층주거 4층 다가구 대지 131평 건평 197평 감정가 6억 6천 5백 최저가 5억 3천
- ▷ 서구 화정동 주거지 2층주택 대지 70평 건평 56평 감정가 1억 9천 4천 최저가 1억 4천

#### 공장 / 창고부지

- ▷ 북구 양산동 공업지역 대지 1800평 건평 1530평 감정가 29억 3천 최저가 18억 8천
- ▷ 광산구 임곡동 준주거지 대지 233평 감정가 2억 2천 최저가 1억 9천 6백

#### 토지 매매

- ▷ 화순군 도곡면 도곡온천방향 4차선도로변 관리 지역 농지 1500평 매매 평당 50만(조점가)
- ▷ 무안을 신학리 기업도시부지 농림지역 3.000평 매매 1억 5천

남구 월산동 통곡역 1번 출구 / 신원은행 4층(구 전남경찰청 47부) 문의 010-4911-4989 (062-268-8949)

### 금당 공인중개사

#### 건물매도

- 요양시설용 건물 동구 대지 197 건평 807 법인이전환 10억
- 요양시설 등 적합, 화순군 도곡 대지 302평 건평 505평 4억 7천
- 요양병원, 담양군 창평면 대지 698평 건평 629평 16억
- 충장로 4가, 대지 141평 건평 620평 병상 3795천 매도 18억 5천
- 순천시 장전동 5층 건물 대지 88평 건평 488 대출 4억 매도 9억 2천
- 농성동 다가구 40세대와 상가 임대사업에 적합 5억 6300만원
- 유동 로터리 대지 240 건평 818 대출 18억 병원, 사옥, 요양시설 적합 법인이전 25억

#### 나대지

- 충장로5가 상업지역 104평 주택은 철거해야할 원룸 생활주택적합 공사가 2억 5500 매도 2억 7천
- 장성군 삼계면 편백나무가 많은 산 10900평 환자분들 요양시설에 좋음, 1억 2천만
- 공장부지 함평군 해보면 1725평 국도 접합을 2억 8천
- 화정동 6차선 도로 준주거 106평 공사가 5억 3400 매도 5억 6200만원
- 누문동 8차선 도로 공사가 6억 4천 대출 4억 5천 매도 4억 8천
- 중흥동 상업지역 166평 3기타 코너 공사가 4억 7천 매도 5억 3천

#### 시골주택 및 주택지

- 함평 읍대면 대지 100평 사용 주택 17평 1800만원
- 화순 남면 대지 76 주택은 수리해야할 1500만원
- 담양군 봉산면 대지 157평 대출 4천 4600만원
- 장성 서삼면 금계리 대지 326평 건평 47 교환가능 1억 3천

#### 매도·교환

- 충남 보령시 웅천읍 2층 주거지 502평 다세대 적합 대출 6천 모든 물건과 교환가능 1억 6천
- 북구 우산동 대지 100건평 413 전세 7천에 월 800천 수입 대출 6억 매도 10억 5천

222-4994, 010-2632-5659, 금남로5가 광고이용센터 옆

### 매매교환문

빌딩, 모빌, 땅

#### 상가 건물

#### 매수 매도 대가중

#### ■건축상담■

예산 부족으로 건축을 고민만 하고 계신 분! 부지를 가지고도 경향이 없어 건축을 망설이고 계신 분! 호텔! 무인텔! 사무나! 빌딩! 주택! 상가건물! 건축비, 사공비 없어도 신속에서 준공, 분양까지!!! 이제 고민하지 마시고 망설이지도 마시고 모든 것을 지금 상담해 주십시오. 신속한 건물 신속 공사 가능합니다. ●지금 계속된 상담받고 있습니다●

#### ■구인■

함께 할 수 있는 성실하고 의지가 강한 당신을 기다립니다.

#### 최기철공인중개사

광주시 광산구 수원동 965-201호 062)956-6660 010-2139-6255 FAX. 956-6608

### 최기철 공인중개사 사무소

#### 광고물건(상가빌딩매매)

- \* 서구 상무지구 상가빌딩 대지 180평 건평 873평
- \* 서구 상무지구 상가빌딩 대지 501평 건평 1415평
- \* 서구 상무지구 상가빌딩 대지 150평 건평 884평
- \* 서구 화정동 로마나.이트부근 모빌 대지 99평 건평 344평 룸 00실
- \* 남구 진월동 상가빌딩 대지 620평 건평 2181평
- \* 북구신안동 선대정문 상가빌딩 대지 156평 건평 600평
- \* 북구 두암동 동강대후로 원룸 대지 71평 건평 98평 빌15실
- \* 광산구 우산동 상가빌딩,웨딩홀 대지 1741평 건평 94000평
- \* 광산구 신창동 보전대 부근 대지 630평 건평 460평
- \* 나주시 남내동 상가빌딩 대지 119평 건평 210평

#### 광고물건(토지매매)

- \* 상무지구 차평동 대지 1000평
  - \* 서구 서창동 대지 948평
  - \* 북구 두암동 대지 500평
  - \* 광산구 송산유원지부근 대지 1010평
  - \* 광산구 수원동 대지 10,737평
  - \* 나주 금천면 월곡리 대지 3,200평
  - \* 나주 왕곡면 옥곡리 대지 1,900평
- 최상의 전원주택 적합 부지 매매
- \* 무안군 해제면 천매리 지도방향 바닷가부근 대지 2,340평
  - \* 장성군 남면 행정리 대지 500평
  - \* 광양읍 덕래리 대지 2,800평
- 956-6660-010-2139-6255

### 양산동 원룸용 토지 매각

[지목] 대지

[면적] 692㎡ (209.7평)

[용도지구] 1층 일반주거지역

[추천 용도] 원룸, 단독주택 적합

[위치] 동림 IC 5분거리

첨단2지구 인근

[특징] 남향의 직사각형 토지로 활용도 우수

[매도가격] 170만원/평

[연락처] 010-2067-7103(주인직접)



### 대인동심일부동산

좋은 자리에 상가 건물을 싸게 시실분

상가 전문소개업체인 저희 부동산으로 오십시오.

광주 시내 전지역 상가중점

포가 잘 형성되어 월세가 다

른지역보다 더 많이 나오고

앞으로 더욱 좋아질 비전있

는 곳으로 1층 점포가 4~5

칸 정도에 점포가 여러칸인

상가를 대표적인 것만 골라

물건을 많이 확보하고 있어

일일이 광고하지 못합니다.

시장님께서 중요한 결정을

내리실 때에는 상가전문 소

개업체인광주에서 오랜전통

있는 저희 부동산에 꼭 한번

방문 하시면 책임지고 최선

을 다하겠습니다.

(FAX) 223-1772, 011-602-2532 (광주은행 신본점, 대인동 소재건너편)

### 가은 부동산

#### 신창동 빌딩매매

- 대지 : 630평
- 연건평 : 460평
- 보증금 3억5천만원/월1600만원
- 매매가 : 상담후 결정

#### 상무지구 건물매매

- 대지 : 200평
- 연면적 : 150평
- 보증금 : 1억5천만원
- 월차임 : 1500만원 (부가세별도)
- 매매금액 : 29억원

#### 주유소 매매(동구)

- 대지 : 300평
- 최고 매출
- 매매가 상담후 결정

#### 금당산단 공장매매

- 대지 : 1000평
- 공장 : 300평
- 매매가 상담후 결정
- 투자자 모집이다
- 1억 - 5억 투자자 모집

상무지구 랜드마크 사거리 010-8289-8549