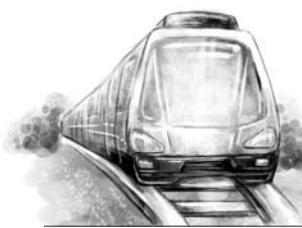


기획



도시철도 길을 묻다

3. 광주도시철도 1호선 계획 과정 및 운영 실태

버스와 지하철은 대중교통이라는 공통점이 있다. 하지만 도시의 발전과 수요에 따라 노선 변경이 가능한 버스와 달리 도시철도는 한 번 건설되면 노선 변경은 불가능하다. 조 단위가 넘는 천문학적인 예산이 투입되기 때문에 충분한 타당성 조사와 연구 등을 통해 향후 도시의 발전과 수요에 대한 예측이 극히 중요하다. 따라서 1호선은 수요 예측을 잘못한 대표적인 실패 사례라 할 수 있다.

지난 1992년 1호선 타당성 조사 시 광주시의 예상인구는 2001년 180만명, 2011년 230만명으로 과격히 늘어날 것으로 전망했다. 현재 광주시의 인구는 145만명 수준이다. 결국 잘못된 수요예측이 연간 수백억원에 이르는 운영적자를 낳았다는 것이다. 이 시점에서 광주시는 광주도시철도 2호선을 최종 확정고시됐다.



광주시와 한국철도기술연구원은 도시철도 2호선 건설계획 확정에 앞서 지난 4월 광주도시철도공사 5층 회의실에서 공무원, 시민, 철도연구원 등이 참석한 가운데 '도시철도 2호선 건설 합동 세미나'를 개최했다.

<광주시 제공>

잘못된 수요예측이 年 수백억 적자 불렀다

◇1호선 어떻게 추진됐나? = 광주도시철도의 역사는 지난 1990년 말로 거슬러 올라간다. 당시 교통부가 광주와 대전에 지하철을 건설하겠다고 밝히면서부터다. 예상 연장은 41.9km였다.

광주시는 이를 토대로 지난 1992년 도시철도 기본계획을 확정 지었다. ▲1호선(20.60km)-동구 소래동~금남로~상무 신도시~광주공항~광주 송정역~평동산업단지 ▲2호선(13.70km)-남구 효천역~송암공단~백운광장~금남로 4가~말바우시장~북구 문화동 ▲3호선(24.00km)-장성군 월정리~광산구 첨단지구~양산지구~국립광주박물관~광주문화예술회관~유스퀘어~농성~백운광장~남광주역~광주역 ▲4호선(28.15km)-광주역~전남대학교~북구 오치동~일곡지구~양산지구~보훈병원~광주시청~상무~서구 금호지구~월드컵경기장~금남로 5가~광주역 ▲5호선(16.60km)-장성군 월정리~하남공단~광산구 우산동~유스퀘어~금남로 5가 등 5개 노선에 총연장 102.15km를 건설하겠다는 내용이다. 1호선은 1996년 착공 후 2003년 개통, 2호선은 2004년 착공해 2009년 개통한다는 계획이었다. 하지만 경제적 타당성이 있는

1~2호선을 제외한 3~5호선은 2001년 이후 재검토해야 한다는 지적이 있었다. 이후 1996년 광주시는 모두 1조 4498억원의 예산을 들여 1호선을 2구간으로 나눠 공사를 시작했다. 1구간은 2001년 개통, 2구간은 2004년에 개통한다는 목표였다. 하지만 IMF가 터지면서 공사를 진행해온 지역건설사들이 잇따라 무너졌고, 시민단체도 수요예측과 비용편의조사가 잘못됐다며 도시철도 사업 전체를 문제 삼았다. 하지만 광주시는 시작한 공사를 멈출 수 없다며 공사를 이어나갔다.

IMF 이후 건설교통부도 지난 1999년 도시철도 기본계획의 전면 재검토를 시신했다. 광역시의 도시철도계획에 소요되는 천문학적인 예산을 감당할 수 없었던 때문이다. 광주시는 2000년 기준 전체 5호선 계획을 공사가 진행 중인 1호선과 함께 2호선(22.10km-백운광장~조선대~광주역 뒤~사천터미널~광주시청~상무~월드컵경기장~종암지구~백운광장), 3호선(20.30km-백운광장~금남로 5가~서방시장~동광주IC~일곡지구~본촌공단~첨단지구) 등 전체 3호선 계획으로 전면 수정하고 2002년 2호선 계획에 본격 착수했다.

광주시, 1992년 5호선 목표 기본계획 확정

시 인구 2011년 230만명 예상… 현재 145만명

1호선 IMF 위기·비용편의조사 미흡에도 공사강행

2호선 저심도 경량전철 방식 역시 국내 검증 안돼

◇말도 많고 탈도 많았던 2호선= 지난 2002년 타당성 조사 시작으로 본격 착수한 2호선 설치 계획은 1호선과 달리 시작 전부터 많은 반대여론에 부딪혔다. 광주시가 모두 1조 3375억원의 예산을 들여 지상고가 방식으로 2008년 착공해 오는 2019년까지 완공한다는 목표로 건설교통부의 사업승인을 받았기 때문이다. 지난 2004년 예비타당성 조사 결과 비용편익(B/C) 1.42, 사업성

(AHP) 0.62로 나타났다.

광주시는 사업 추진 여부를 고민하다 지하노선에 비해 건설비용이 적게 소요된다는 이유로 지상고가 방식을 결정했다. 그러자 이번에는 도시미관 저해, 소음 등을 이유로 지상고가 방식에 대한 시민사회단체의 반대 여론이 들끓었다. 또 개통된 지 1년이 지난 1호선의 승객이 일 평균 3만 4000명 수준으로 광주시가 예상한 5만명에 미치지 못해 운영

적자가 늘고 있다는 지적도 제기됐다. 지난 2004년~2005년 1호선의 연간 운영 적자는 200억~300억원 달했다. 당시 1호선 부채는 4000억원으로 광주시 총부채의 40% 수준이었다. 시의 재무 부담 증가는 다른 사업에 악영향을 준다는 문제 제기도 있었다.

한창 팽팽하게 맞서던 2호선 계획은 지난 2007년에 착공 시기가 2012년으로 연기됐다. 예산확보가 이유였다. 2009년에는 기본 용역 계획 5년 만에 확대순환형으로 새 맙그림을 그렸다. 그리고 계획 10년 만인 지난 6월 저심도 경량전철 방식으로 최종 확정했다. 지난 2002년 사업에 착수해 두 차례의 예비타당성 조사와 모두 15차례의 공청회 등을 거친 뒤다.

◇검증 실패한 1호선, 그리고 2호선은= 1992년 광주도시철도 기본계획이 세워질 때만 하더라도 광주시와 시민단체들은 도시철도가 건설됨으로써 도시가 발전하고 시민들의 교통 서비스가 향상된다는 특별한 이견이 없었다.

광주시는 “다른 광역시는 다 있다. 도심의 품격이 높아진다”는 논리를 시민들을 설득했다. 시민사회단체도 도시철도에 대한 막연한 기대감과 함께 전문성 부족으로, 잘못

된 수요예측과 건설 이후 남게 되는 부채 등에 대해 문제 삼지 않았다.

하지만 IMF 이후 사정이 달라졌다. 공사가 잠시 중단되면서 시민단체가 문제를 제기했다. 전체 5호선 계획 가운데 대부분의 수요예측이 잘못됐고, 이로 인한 부채가 늘어날 수밖에 없다고 주장한 것이다. 하지만 광주시는 이미 공사가 진행됐고, 1~2호선은 꼭 필요하다는 논리를 앞세워 공사를 강행했다. 결국 최초 1호선 계획 단계에서부터 부족했던 겸증과 논의에서 시작된 양측의 대립은 2호선 계획까지 이어지고 있다.

김재석 전 경실련 사무처장은 “1호선은 짧은 기간 내에 공사계획이 세워지고, 착공까지 이뤄지면서 시민단체들이 충분한 겸증을 하지 못한 측면이 있다”고 말했다.

노경수 광주대 도시계획·부동산학과 교수는 “도시철도는 도시 발전과 함께 필요한 요소가 되기 때문에 부채에 대해서는 세대 간의 분담을 통해 해결해야 한다”며 “2호선 건설방식인 저심도는 고가 방식보다 미관과 발생 소음, 입체적인 면이 긍정적인 면이 있지만 아직은 국내에서는 겸증되지 않았다”는 문제점도 있다”고 밝혔다.

/김경인 기자 kki@kwangju.co.kr



주식회사 에셋코리아

경매에 관한 모든 상담
062-236-3400

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)

최고수익률 / 세금계산서발급(양도세감면) / 신속한명도 / 정확한권리분석 / 최상의대출

금주의 충청 물건 대표이사 010-7570-7525

부동산 경매, 유동화 자산매각 전문회사

주식회사 에셋코리아

광주광역시 동구 지신동 714-73 [2층] (법원 앞에서 70m 범호사회관 옆 건물) 또는 (지산 주유소에서 법원 쪽으로 20m)